

# Inhalt

1	Einleitung .....	15
2	Die Städte zwischen Metropolisierung und Zersiedelung .....	21
2.1	Metropolitanräume mit begrenzten Handlungsspielräumen .....	21
2.2	Periurbanisierung und Schwächung der Kernstädte.....	24
2.3	Politikkoordination als Handlungsansatz.....	29
3	Die Koordination öffentlicher Politiken als abhängige Variable.....	33
3.1	Die Koordination von Politiken in der Theorie.....	33
3.1.1	Wohlfahrtsmaximierung in Hierarchien und Verhandlungssystemen .....	34
3.1.2	Negative und positive Koordination .....	38
3.1.3	Machtrationalität und Handlungsrationaleit .....	39
3.2	Systematisierung von Politikkoordination.....	41
3.3	Theoretisch-analytische Fragestellung zur Koordination.....	43
3.4	Die Operationalisierung der abhängigen Variable .....	44
3.4.1	Prozess: formale Rationalität .....	45
3.4.2	Entscheidungsergebnis: Kohärenz, substanzelle Rationalität und Umsetzung .....	46
4	Zwei Bürokratiemodelle und ihre theoretische Verortung.....	49
4.1	Der Institutionenbegriff der Arbeit .....	49
4.2	Verwaltungsstrukturen als Gegenstand der neo-institutionalistischen Organisationsanalyse .....	53
4.2.1	Definition von Verwaltung.....	53
4.2.2	Vier Analysedimensionen .....	54
4.3	Zwei Modelle von Verwaltung .....	57
4.3.1	'Progressive Reformers': Zentralisierte, konsolidierte, professionelle und unabhängige Verwaltung .....	58
4.3.2	'Public Choice': dezentrale, fragmentierte, milizartige und politisch abhängige Verwaltung .....	67
4.4	Zusammenfassung und theoretisch-methodisches Erkenntnisinteresse.....	76

---

5	Wirkungsmodell.....	79
5.1	Zusammenföhrung, theoretische Kernfrage und Hypothesenbildung .....	79
5.2	Übersicht und untersuchungsleitendes Wirkungsmodell.....	81
6	Methodisches Vorgehen und Eingrenzung des Untersuchungsgegenstands .....	83
6.1	Ein komparativer Forschungsplan .....	83
6.2	Die raumwirksamen Politiken im urbanen Kontext als Untersuchungsfeld .....	87
6.2.1	Die Raumwirksamkeit der Zersiedelung .....	88
6.2.2	Die Raumwirksamkeit der Politik .....	91
6.3	Vier Agglomerationen als erster Untersuchungskontext .....	97
6.3.1	Der institutionelle Kontext der Untersuchungseinheiten.....	98
6.3.2	Der bauliche und verkehrspolitische Kontext der Untersuchungseinheiten.....	104
7	Primäre Untersuchungseinheiten und Varianz der abhängigen Variablen .....	107
7.1	Tramverlängerung Claragraben (Basel).....	109
7.1.1	Das Projekt und seine Inhalte .....	109
7.1.2	Einschätzung der Koordinationsleistung.....	114
7.2	Verlängerung der Linie Lausanne-Echallens-Bercher (LEB) in Lausanne .....	119
7.2.1	Das Projekt und seine Inhalte .....	120
7.2.2	Einschätzung der Koordinationsleistung.....	124
7.3	Entwicklungsschwerpunkt Wankdorf in Bern.....	128
7.3.1	Das Projekt und seine Inhalte .....	128
7.3.2	Einschätzung der Koordinationsleistung.....	133
7.4	Entwicklungsschwerpunkt La Praille in Genf.....	136
7.4.1	Das Projekt und seine Inhalte .....	136
7.4.2	Einschätzung der Koordinationsleistung.....	141
7.5	Grüne Linie Regio-S-Bahn (Basel) .....	144
7.5.1	Das Projekt und seine Inhalte .....	144

7.5.2 Einschätzung der Koordinationsleistung.....	151
7.6 Rhône Express Régional RER La Plaine (Genf) .....	156
7.6.1 Das Projekt und seine Inhalte .....	156
7.6.2 Einschätzung der Koordinationsleistung.....	160
7.7 Varianz der abhängigen Variablen .....	162
8 Vergleich der sechs Schweizer Fälle und Hypothesentest.....	165
8.1 Zentralisierte vs. dezentrale Verwaltung.....	165
8.1.1 Tramverlängerung Claragraben (Basel).....	167
8.1.2 Verlängerung LEB (Lausanne) .....	171
8.1.3 ESP Wankdorf (Bern) .....	174
8.1.4 Stadtentwicklung La Praille (Genf).....	177
8.1.5 Regio-S-Bahn (Basel).....	179
8.1.6 RER La Plaine (Genf).....	181
8.1.7 Vergleich der Fälle und Test der Hypothese H <sub>1</sub> .....	183
8.2 Konsolidierte vs. fragmentierte urbane Räume.....	185
8.2.1 Tramverlängerung Claragraben (Basel).....	187
8.2.2 Verlängerung LEB (Lausanne) .....	189
8.2.3 ESP Wankdorf (Bern) .....	190
8.2.4 Stadtentwicklung La Praille (Genf).....	193
8.2.5 Regio-S-Bahn (Basel).....	194
8.2.6 RER La Plaine (Genf).....	197
8.2.7 Vergleich der Fälle und Test der Hypothese H <sub>2</sub> .....	198
8.3 Professionalisierung vs. Milizstrukturen .....	201
8.3.1 Tramverlängerung Claragraben (Basel).....	203
8.3.2 Verlängerung LEB (Lausanne) .....	205
8.3.3 ESP Wankdorf (Bern) .....	207
8.3.4 Stadtentwicklung La Praille (Genf).....	208
8.3.5 Regio-S-Bahn (Basel).....	210
8.3.6 RER La Plaine (Genf).....	212
8.3.7 Vergleich der Fälle und Test der Hypothese H <sub>3</sub> .....	213
8.4 Autonome vs. politisch abhängige Verwaltung.....	216
8.4.1 Tramverlängerung Claragraben (Basel).....	218
8.4.2 Verlängerung LEB (Lausanne) .....	220

---

8.4.3	ESP Wankdorf (Bern) .....	223
8.4.4	Stadtentwicklung La Praille (Genf).....	225
8.4.5	Grüne Linie Regio-S-Bahn (Basel) .....	228
8.4.6	RER La Plaine (Genf).....	230
8.4.7	Vergleich der Fälle und Test der Hypothese H4.....	231
8.5	Gegenüberstellung der beiden Modelle .....	234
8.5.1	Organisatorisch eingebettete 'epistemic communities' auf der Prozessebene .....	238
8.5.2	Entscheidungsergebnis-Ebene: Mischformen für Kohärenz und substanziale Rationalität, neoprogressives Modell für Umsetzung.....	240
8.5.3	Wann führt formale Rationalität zu substanzialer Rationalität? Und wann wird diese umgesetzt?.....	242
8.5.4	Zusammenfassende Beurteilung .....	246
9	Überprüfung der Ergebnisse im internationalen Vergleich: Achtzehn raumwirksame Planungen aus westeuropäischen Städten .....	249
9.1	Untersuchungseinheiten und Varianz der abhängigen Variablen.....	250
9.1.1	Wahl und Einbettung der Fallstudien.....	250
9.1.2	Kodierungsraster .....	253
9.1.3	Präsentation der Untersuchungseinheiten .....	254
9.1.4	Varianz der abhängigen und der unabhängigen Variablen .....	280
9.2	Vergleich der Fälle und Hypothesentest .....	283
9.2.1	Bivariate Wirkungszusammenhänge .....	283
9.2.2	Multivariate Erklärungen .....	289
9.2.3	Wann werden substanzial rationale Lösungen umgesetzt? .....	301
9.3	Gegenüberstellung mit den Resultaten aus den Schweizer Fallstudien.....	303
10	Schlussfolgerungen .....	309
10.1	Zusammenführung der empirischen Erkenntnisse .....	310
10.2	Methodische Schlussfolgerungen: Kombinierte Effekte statt Einzelkausalitäten .....	315
10.3	Praktische Schlussfolgerungen: Welche urbanen Institutionen für eine nachhaltige Stadtentwicklung? .....	317

---

Bibliographie .....	323
Quellenverzeichnis .....	323
Literaturverzeichnis .....	326
Interviews .....	345
Abkürzungsverzeichnis .....	349