

# Inhaltsverzeichnis

Geleitwort .....	3
Vorwort des Herausgebers .....	4
Vorwort des Autors .....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	17
<b>I Einleitung .....</b>	<b>23</b>
A Zur Rechtsvergleichung in der Wissenschaft .....	25
B Ministerpräsidenten, Landeshauptleute, Regierungspräsidenten ..	28
C Zum Inhalt .....	32
<b>II Strukturelle Grundlagen .....</b>	<b>35</b>
A Bundesstaat: Eine Begriffsbestimmung .....	35
1 Bundesstaat.....	35
2 Föderalismus .....	36
3 Subsidiaritätsprinzip .....	37
4 Die Kompetenzverteilung als Kriterium der Bundesstaatlichkeit.....	38
5 Funktionen des Bundesstaates .....	39
a Historische Aspekte .....	40
b Ausgleich zentrifugaler Spannungen .....	41
c Gewaltenteilende Funktion .....	42
d Sonstiges .....	45
B Politisch-Exekutive Führung: Eine Frage des Regierungssystems.....	46
1 Begriffliche Abgrenzungen .....	46
2 Politische und exekutive Führung im parlamentarischen Regierungssystem .....	48
a Zum Begriff „parlamentarisches Regierungssystem“ .....	48
b Das explizite Misstrauensvotum und seine Äquivalente .....	52
c Das Misstrauensvotum in der Steiermark im Vergleich zur entsprechenden Regelung auf Bundesebene .....	53
ca Das Misstrauensvotum auf Bundesebene .....	54
cb Exkurs: Die besondere Rolle des Bundespräsidenten .....	55
cc Das Misstrauensvotum in der Steiermark .....	57
d Das Misstrauensvotum in Bayern im Vergleich zur Bundesebene.....	58

da	Das Misstrauensvotum auf Bundesebene .....	59
db	Art. 44 Abs. 3 BV – ein Misstrauensäquivalent? .....	61
3	Politische und exekutive Führung im Schweizer Regierungssystem ..	65
a	Verschiedene Begriffe für ein System .....	65
b	Das Kollegialprinzip .....	69
c	Die Position eines Kollegiumsleiters am Beispiel des schweizerischen Bundespräsidenten .....	72
ca	Wahl und Amtsdauer .....	72
cb	Funktionen .....	73
d	Die Verknüpfung von Kollegial- und Departementalprinzip .....	74
C	Abgrenzung zur Funktion eines Staatsoberhauptes .....	75
1	Grundsätzliche Überlegungen .....	75
2	Zum Begriff des republikanischen Staatsoberhauptes .....	76
3	Landeshauptmann und Landesfürst? .....	79
a	Der Landesfürst – ein historischer Überblick .....	79
aa	Der Landeshauptmann in der Monarchie – Der Vertreter des Landesfürsten .....	79
ab	Die besondere Bedeutung des Landeshauptmannes in der Gründungsphase des österreichischen Bundesstaates (1918–1920) .....	81
b	Exkurs: Die Länderkonferenzen 1918–1920 .....	84
ba	Von der Staatskanzlei einberufene Länderkonferenzen (1918–1919) .....	84
bb	Von den Ländern einberufene Länderkonferenzen (1920) .....	85
c	Der Landeshauptmann als Vertreter der Steiermark (Staatsoberhaupt) .....	85
ca	Die Vertretung nach außen .....	86
cb	Angelobung der übrigen Mitglieder der Landesregierung .....	87
cc	Beurkundung und Gesetzesausfertigung .....	88
4	Ministerpräsident und Staatsoberhaupt? .....	88
a	Das Staatsoberhaupt Bayerns im historischen Überblick .....	89
aa	Das Staatsoberhaupt Bayerns vor 1918 .....	89
ab	Die Zeit der Weimarer Republik .....	89
ac	1933 bis 1946 .....	90
ad	Die Verfassunggebende Landesversammlung von 1946 .....	92
b	Der Ministerpräsident als Staatsoberhaupt .....	93
ba	Die Vertretung nach außen .....	94
bb	Das Begnadigungsrecht .....	94
bc	Gesetzesausfertigung und Verkündung .....	95
bd	Sonstiges .....	95
5	Der Kanton Zürich und ein Staatsoberhaupt? .....	96
a	Vertretung nach außen .....	96
b	Gesetzesverkündung .....	97
c	Begnadigungsrecht .....	97
d	Fazit .....	97

### III Politische und verfassungsgeschichtliche Entwicklung ...99

A	Historische Entwicklung des Steiermärkischen Landeshauptmannes.....	99
1	Aufgabenbereich des Landeshauptmannes bis 1783.....	100
a	Militärische Funktion .....	100
b	Verwaltungsorgan .....	101
c	Rechtssprechende Funktion .....	101
d	Funktion im Fall der Thronerledigung .....	102
2	Die Zeit vor 1848 – Steirische Besonderheiten.....	102
a	Maria Theresia .....	102
b	Joseph II. – Leopold II. – Metternich .....	103
3	Der Landeshauptmann zwischen 1848 und 1860.....	104
4	1861 bis 1918 – Der Landeshauptmann des Februar-Patents .....	106
5	Der Landeshauptmann zwischen 1918 und 1934.....	107
a	Die Entstehungszeit der Republik .....	107
b	Der Landeshauptmann in der Ersten Republik .....	108
6	Der Landeshauptmann zwischen 1934 und 1945.....	110
7	Der Landeshauptmann seit 1945.....	112
B	Historische Entwicklung der Exekutive in Bayern .....	116
1	Organisation der Exekutivgewalt in der konstitutionellen Monarchie.....	117
a	Konstitution für das Königreich Baiern (25.Mai 1808).....	118
b	Verfassungs-Urkunde des Königreichs Bayern (6. Juni 1818)....	120
c	Die Exekutive zwischen 1818 und 1918 .....	121
2	Die Räterepublik .....	124
3	Die „Bamberger Verfassung“ .....	125
6	Der Ministerpräsident seit 1945 .....	128
C	Historische Entwicklung der Zürcher Kantonsregierung .....	134
1	Die Verfassung von 1803 – Die Mediationsakte .....	135
a	Die Legislative der KV 1803.....	136
aa	Der „Grosse Rat“ .....	136
ab	Der Kleine Rat.....	136
b	Die Exekutive der KV 1803 .....	137
2	Die Verfassung 1814 – Die Restaurationsverfassung .....	139
a	Die Legislative der KV 1814.....	139
aa	Der „Grosse Rat“ .....	139
ab	Der Kleine Rat.....	140
b	Die Exekutive der KV 1814 .....	140
3	Die Verfassung 1831 – Die Regenerationsverfassung .....	141
a	Die Legislative der KV 1831.....	142
aa	Der „Grosse Rat“ .....	142

ab Der Regierungsrat.....	143
b Die Exekutive der KV 1831 .....	144
4 Die Kantonsverfassung 1869 .....	145
5 Kantonsverfassung 2005? .....	146
<b>IV Die Ausgestaltung der Ämter .....</b>	<b>149</b>
<b>A Wahlsystem und Amtsperiode .....</b>	<b>149</b>
1 Begriffliche Abgrenzungen .....	150
a Wahlrecht.....	150
b Wahlverfahren.....	150
c Wahlsystem .....	150
d Prinzipien der Wahlsysteme .....	151
da Prinzip der Entscheidungsregel .....	151
db Prinzip der Repräsentation .....	151
2 Der Steiermärkische Landeshauptmann .....	152
a Wahl des Landeshauptmannes.....	152
aa Bundesrechtliche Normen.....	152
ab Regelungen im steirischen Landesrecht .....	152
b Die Amtsperiode des Landeshauptmannes .....	154
ba Bundesrechtliche Normen.....	154
bb Regelungen im steirischen Landesrecht .....	154
c Arten der Amtserledigung .....	154
3 Der Bayerische Ministerpräsident.....	155
a Wahl des Ministerpräsidenten.....	155
b Die Amtsperiode des Ministerpräsidenten .....	157
c Arten der Amtserledigung .....	158
4 Der Präsident des Regierungsrates des Kantons Zürich.....	159
a Wählbarkeitserfordernisse .....	161
b Exkurs: Politische Rechte und das Gleichheitsgebot .....	162
c Das Wahlsystem und seine Gestaltungselemente.....	163
ca Wahlkreis .....	163
cb Vorverfahren .....	163
cc Zulässigkeit des Panaschierens.....	164
cd Verbot des Kumulierens.....	164
ce Regeln der Stimmenverwertung beim ersten Wahlgang.....	165
cf Regeln der Stimmenverwertung beim zweiten Wahlgang.....	165
cg Wahlbündnisse .....	165
ch Fünf-Parteien-Regierung als Konstante .....	166
d Abschlussverfahren .....	167
da Wahlanzeige an den Gewählten .....	167
db Erklärung des Gewählten.....	168
dc Validierung der Wahl.....	168
e Wahl des Präsidenten durch den Regierungsrat .....	169
f Amtsperiode des Präsidenten des Regierungsrates .....	170
g Arten der Amtserledigung .....	171

5	Vergleichende Analyse.....	171
B	Die Rechtsstellung der Amtsinhaber.....	178
1	Begriffliche Abgrenzungen.....	179
a	Inkompatibilität und Ineligibilität.....	179
b	Ineligibilitätsformen.....	180
c	Unvereinbarkeitsformen.....	181
ca	Absolute und relative Unvereinbarkeit.....	181
cb	Faktische Ineligibilität und faktische Inkompatibilität.....	182
d	Ausstand.....	183
da	Verhältnis zur Ineligibilität und Inkompatibilität.....	183
db	Ausschluss und Ablehnung.....	183
e	Unvereinbarkeitsarten.....	184
ea	Politische Inkompatibilität.....	184
eb	Wirtschaftliche Inkompatibilität.....	184
2	Die Rechtsstellung des Steiermärkischen Landeshauptmannes.....	185
a	Unvereinbarkeiten.....	185
aa	politische Inkompatibilitäten.....	185
ab	Wirtschaftliche Inkompatibilitäten.....	188
b	Die rechtliche Verantwortlichkeit des Landeshauptmannes.....	191
ba	Staatsrechtliche Verantwortlichkeit als Landesorgan.....	191
bb	Staatsrechtliche Verantwortlichkeit als Bundesorgan.....	194
bc	Amts- und Organhaftung.....	195
c	Stellvertretung des Landeshauptmannes.....	196
3	Die Rechtsstellung des Bayerischen Ministerpräsidenten.....	197
a	Unvereinbarkeiten.....	197
aa	Politische Inkompatibilitäten.....	197
ab	Wirtschaftliche Inkompatibilitäten.....	199
b	Die rechtliche Verantwortlichkeit des Ministerpräsidenten.....	200
ba	Staatsrechtliche Verantwortlichkeit.....	200
bb	Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit.....	202
c	Stellvertretung des Ministerpräsidenten.....	203
ca	Arten der Stellvertretung in deutschen Staatsorganisationsrecht.....	203
cb	Allgemeine Wirkungen des Vertretungsfalles.....	205
cc	Die Verhinderung als Vertretungsfall.....	205
cd	Ausschluss der Vertretung.....	206
ce	Teilbarkeit der Vertretung?.....	206
cf	Ersetzung des Ministerpräsidenten bei dessen Rücktritt.....	207
cg	Ersetzung des Ministerpräsidenten bei Tod oder Amtsverlust.....	207
ch	Beginn des Stellvertreteramtes.....	208
ce	Ende des Stellvertreteramtes.....	208
4	Die Rechtsstellung des Präsidenten des Regierungsrates des Kantons Zürich.....	209
a	Unvereinbarkeiten.....	209
aa	politische Inkompatibilitäten.....	209
ab	Wirtschaftliche Inkompatibilitäten.....	212
b	Die Verantwortlichkeit des Präsidenten des Regierungsrates.....	213

ba	Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit .....	213
bb	Strafrechtliche und disziplinarische Verantwortlichkeit.....	214
bc	Exkurs: Abberufungsrecht.....	216
c	Stellvertretung.....	217
ca	Stellvertretung des Kollegiumsleiters .....	217
cb	Stellvertretung des Departementvorstehers.....	217
5	Vergleichende Analyse .....	218

## **V Aufgaben und Befugnisse im rechtlichen Gefüge eines Bundesstaates ..... 225**

A	Das Verhältnis zur Legislative .....	225
1	Allgemeines zur Kompetenzverteilung .....	226
a	Österreich .....	227
b	Deutschland .....	228
c	Schweiz .....	230
ca	Modus zur Umschreibung der Bundeskompetenzen .....	231
cb	Umfang der Rechtssetzungskompetenzen des Bundes .....	232
cc	Verhältnis der Bundeskompetenzen zu den kantonalen Kompetenzen.....	233
2	Der Steiermärkische Landeshauptmann und die Legislative .....	235
a	Der Landeshauptmann und die Rechtssetzung des Bundes .....	235
b	Exkurs: Der österreichische Bundesrat.....	236
ba	Allgemeines zum Zweikammernsystem .....	236
bb	Funktionen des Zweikammernsystems.....	237
bc	Zusammensetzung .....	238
bd	Bestellung der Mitglieder .....	239
be	Das Verhältnis zum Nationalrat.....	239
bf	Das Gesetzgebungsverfahren im Bundesrat .....	239
bg	Mitwirkung an der Gesetzgebung .....	240
c	Der Landeshauptmann und die Landesgesetzgebung.....	242
ca	Notwendige Mitwirkung.....	242
cb	Beziehungen zur Fraktion .....	243
3	Der Bayerische Ministerpräsident und die Legislative .....	244
a	Ministerpräsident und Bundesgesetzgebung – Der Bundesrat ...	244
aa	Zusammensetzung .....	245
ab	Bestellung der Mitglieder .....	245
ac	Verhältnis zum Bundestag .....	246
ad	Gesetzgebungsverfahren im Bundesrat.....	246
ae	Mitwirkung an der Gesetzgebung .....	247
b	Der Ministerpräsident und die Rechtssetzung in Bayern .....	249
ba	Art. 76 BV – Ausfertigung und Bekanntmachung.....	249
bb	Art. 47 Abs. 5 und Art. 71 BV – Vorlagen der Staatsregierung ...	250
bc	Beziehungen zur Fraktion .....	250
4	Der Präsident des Regierungsrates des Kantons Zürich und die Legislative .....	252
a	Das Verhältnis zur Rechtssetzung des Bundes .....	252

aa	Allgemeine Mitwirkungsrechte der Kantone .....	252
ab	Konkrete Einflussmöglichkeiten seitens des Präsidenten des Regierungsrates .....	255
b	Exkurs: Die Länderkammer der Schweiz – Der Ständerat .....	257
ba	Zusammensetzung .....	257
bb	Bestellung der Mitglieder .....	258
bc	Das Verhältnis zum Nationalrat .....	258
bd	Das Gesetzgebungsverfahren im Ständerat .....	259
be	Mitwirkung an der Gesetzgebung .....	260
c	Der Regierungsrat und die Rechtssetzung im Kanton Zürich .....	260
ca	Allgemeines .....	260
cb	Ausarbeitung von „Erlassen“ .....	260
cc	Publikation .....	262
cd	Inkraftsetzung .....	262
ce	Beziehungen zur Fraktion .....	262
5	Vergleichende Analyse .....	263
<b>B</b>	<b>Das Verhältnis zur Exekutive .....</b>	<b>267</b>
1	Der Steiermärkische Landeshauptmann und die Exekutive .....	269
a	Der Landeshauptmann und die Landesregierung .....	269
aa	Regierungschef .....	269
ab	Ressortsystem .....	271
ac	Abgrenzung zwischen Landeshauptmann und Landesregierung .....	272
ad	Beschlusserfordernisse der Landesregierung .....	273
ae	Konfliktlösungsmechanismen innerhalb der Landesregierung .....	274
b	Das Amt der Steiermärkischen Landesregierung .....	275
ba	Der Landesamtsdirektor .....	276
bb	Das Landeshauptmannbüro .....	277
c	Die Landeshauptleutekonferenz .....	278
ca	Entstehung der LH-Konferenz .....	279
cb	Beratungsgegenstände .....	280
cc	Institutionelle Strukturen der LH-Konferenz .....	280
2	Der Bayerische Ministerpräsident und die Exekutive .....	281
a	Die Staatsregierung .....	281
aa	Funktion .....	282
ab	Regierungsbildung .....	282
ac	Organisationsprinzipien .....	283
ad	Richtlinienkompetenz .....	285
b	Die Staatskanzlei .....	288
ba	Präsidial- und Kanzleifunktion .....	289
bb	Leitungsfunktion .....	290
bc	Koordinierungsfunktion .....	290
bd	Kabinetts- und Sekretariatsfunktion .....	291
be	Kooperationsfunktion .....	291
bf	Grundsatz- und Planungsfunktion .....	292
bg	Presse- und Öffentlichkeitsfunktion .....	292
bh	Parteilpolitische Funktion .....	292

c	Die Ministerpräsidentenkonferenz.....	292
ca	Geschichte der MPK.....	293
cb	Organisation.....	294
cc	Beratungsgegenstände.....	295
cd	Arbeitsweise und Entscheidungsfindung .....	296
<b>3</b>	<b>Der Präsident des Regierungsrates des Kantons Zürich und die Exekutive.....</b>	<b>297</b>
a	Der Regierungsrat.....	297
aa	Funktionen .....	298
ab	Organisation.....	299
b	Die Stellung des Präsidenten im Regierungsrat.....	299
c	Staatskanzlei und Direktionen.....	300
ca	Die Staatskanzlei des Kantons Zürich .....	300
cb	Direktionen.....	300
d	Die Konferenz der Kantonsregierungen.....	301
da	Entstehung der KdK.....	301
db	Organisation der KdK.....	304
dc	Bedeutung der KdK.....	305
<b>4</b>	<b>Vergleichende Analyse.....</b>	<b>305</b>
<b>C</b>	<b>Das Verhältnis zur Judikative .....</b>	<b>307</b>
1	Grundlagen.....	307
2	Der Steiermärkische Landeshauptmann und die Gerichtsbarkeit.....	311
a	Die Unabhängigen Verwaltungssenate in den Ländern .....	311
b	Bestellung der UVS-Mitglieder .....	312
c	Sonstiges .....	312
3	Der Bayerische Ministerpräsident und die Gerichtsbarkeit .....	313
a	Organisation bayerischer Landesgerichtsbarkeit .....	314
b	Bayerischer Verfassungsgerichtshof.....	315
c	Bundesverfassungsgericht.....	316
d	Begnadigungsrecht .....	317
4	Der Präsident des Regierungsrates des Kantons Zürich und die Gerichtsbarkeit .....	318
a	Die Gerichtsbarkeit im Kanton Zürich .....	318
b	Wahl der Richter .....	319
c	Begnadigungsrecht.....	320
5	Vergleichende Analyse.....	320
<b>VI</b>	<b>Schlussbetrachtung .....</b>	<b>323</b>
<b>VII</b>	<b>Anhang .....</b>	<b>325</b>
<b>A</b>	<b>Zum Steiermärkischen Landeshauptmann .....</b>	<b>325</b>
1	Landeshauptmänner der Ersten Republik in chronologischer Reihenfolge .....	325

2	Landeshauptleute der Zweiten Republik .....	325
3	Reihung der Landeshauptleute nach Tagen im Amt.....	325
4	Reihung der Landeshauptleute nach Wahlergebnissen .....	326
5	Landeshauptleute, die gleichzeitig das Amt eines Vorsitzenden des Landesverbandes der ÖVP bzw. SPÖ inne hatten .....	326
6	Die Ersten Landeshauptmannstellvertreter seit 1945 .....	326
7	Landesparteivorsitzende der ÖVP.....	327
8	Landesparteivorsitzende der SPÖ.....	327
9	Landesparteivorsitzende des VdU bzw. der FPÖ.....	327
10	Delegationsteilnehmer der Steiermark bei den Länderkonferenzen 1918–1920 .....	328
	a 3. Länderkonferenz .....	328
	b 4. Länderkonferenz .....	328
	c 6. Länderkonferenz .....	328
	d 7. Länderkonferenz .....	328
	e Salzburger Länderkonferenz.....	328
	f Linzer Länderkonferenz .....	328
<b>B</b>	<b>Zum Bayerischen Ministerpräsidenten .....</b>	<b>329</b>
1	Die Ministerpräsidenten Bayerns seit 1945 in chronologischer Reihenfolge .....	329
2	Reihung der Ministerpräsidenten nach Wahlergebnissen .....	329
3	Bayerische Ministerpräsidenten nach Tagen im Amt.....	330
4	Bayerische Ministerpräsidenten die auch das Amt des CSU- Vorsitzenden bzw. des Vorsitzenden des Landesverbandes der SPD innehatten .....	330
5	Vorsitzende der CSU.....	330
<b>C</b>	<b>Zum Präsidenten des Regierungsrates des Kantons Zürich.....</b>	<b>330</b>
1	Titel der Regierungsvorsitzenden der Kantonsregierungen.....	330
2	Präsidenten des Regierungsrates des Kantons Zürich seit 1945 .....	331
3	In den Bundesrat gewählte (ehemalige) Mitglieder des Regierungsrates des Kantons Zürich .....	333
4	Ergebnis der Regierungsratswahlen in Zürich 2003 .....	333
	 Literaturverzeichnis .....	 335
	Stichwortverzeichnis.....	355