

Inhaltsverzeichnis

Geleitwort	3
Vorwort des Herausgebers	4
Vorwort des Autors	5
Abkürzungsverzeichnis	17
I Einleitung	23
A Zur Rechtsvergleichung in der Wissenschaft	25
B Ministerpräsidenten, Landeshauptleute, Regierungspräsidenten ..	28
C Zum Inhalt	32
II Strukturelle Grundlagen	35
A Bundesstaat: Eine Begriffsbestimmung	35
1 Bundesstaat.....	35
2 Föderalismus	36
3 Subsidiaritätsprinzip	37
4 Die Kompetenzverteilung als Kriterium der Bundesstaatlichkeit.....	38
5 Funktionen des Bundesstaates	39
a Historische Aspekte	40
b Ausgleich zentrifugaler Spannungen	41
c Gewaltenteilende Funktion	42
d Sonstiges	45
B Politisch-Exekutive Führung: Eine Frage des Regierungssystems.....	46
1 Begriffliche Abgrenzungen	46
2 Politische und exekutive Führung im parlamentarischen Regierungssystem	48
a Zum Begriff „parlamentarisches Regierungssystem“	48
b Das explizite Misstrauensvotum und seine Äquivalente	52
c Das Misstrauensvotum in der Steiermark im Vergleich zur entsprechenden Regelung auf Bundesebene	53
ca Das Misstrauensvotum auf Bundesebene	54
cb Exkurs: Die besondere Rolle des Bundespräsidenten	55
cc Das Misstrauensvotum in der Steiermark	57
d Das Misstrauensvotum in Bayern im Vergleich zur Bundesebene.....	58

da	Das Misstrauensvotum auf Bundesebene	59
db	Art. 44 Abs. 3 BV – ein Misstrauensäquivalent?	61
3	Politische und exekutive Führung im Schweizer Regierungssystem ..	65
a	Verschiedene Begriffe für ein System	65
b	Das Kollegialprinzip	69
c	Die Position eines Kollegiumsleiters am Beispiel des schweizerischen Bundespräsidenten	72
ca	Wahl und Amtsdauer	72
cb	Funktionen	73
d	Die Verknüpfung von Kollegial- und Departementalprinzip	74
C	Abgrenzung zur Funktion eines Staatsoberhauptes	75
1	Grundsätzliche Überlegungen	75
2	Zum Begriff des republikanischen Staatsoberhauptes	76
3	Landeshauptmann und Landesfürst?	79
a	Der Landesfürst – ein historischer Überblick	79
aa	Der Landeshauptmann in der Monarchie – Der Vertreter des Landesfürsten	79
ab	Die besondere Bedeutung des Landeshauptmannes in der Gründungsphase des österreichischen Bundesstaates (1918–1920)	81
b	Exkurs: Die Länderkonferenzen 1918–1920	84
ba	Von der Staatskanzlei einberufene Länderkonferenzen (1918–1919)	84
bb	Von den Ländern einberufene Länderkonferenzen (1920)	85
c	Der Landeshauptmann als Vertreter der Steiermark (Staatsoberhaupt)	85
ca	Die Vertretung nach außen	86
cb	Angelobung der übrigen Mitglieder der Landesregierung	87
cc	Beurkundung und Gesetzesausfertigung	88
4	Ministerpräsident und Staatsoberhaupt?	88
a	Das Staatsoberhaupt Bayerns im historischen Überblick	89
aa	Das Staatsoberhaupt Bayerns vor 1918	89
ab	Die Zeit der Weimarer Republik	89
ac	1933 bis 1946	90
ad	Die Verfassunggebende Landesversammlung von 1946	92
b	Der Ministerpräsident als Staatsoberhaupt	93
ba	Die Vertretung nach außen	94
bb	Das Begnadigungsrecht	94
bc	Gesetzesausfertigung und Verkündung	95
bd	Sonstiges	95
5	Der Kanton Zürich und ein Staatsoberhaupt?	96
a	Vertretung nach außen	96
b	Gesetzesverkündung	97
c	Begnadigungsrecht	97
d	Fazit	97

III Politische und verfassungsgeschichtliche Entwicklung ...99

A	Historische Entwicklung des Steiermärkischen Landeshauptmannes.....	99
1	Aufgabenbereich des Landeshauptmannes bis 1783.....	100
a	Militärische Funktion	100
b	Verwaltungsorgan	101
c	Rechtssprechende Funktion	101
d	Funktion im Fall der Thronerledigung	102
2	Die Zeit vor 1848 – Steirische Besonderheiten.....	102
a	Maria Theresia	102
b	Joseph II. – Leopold II. – Metternich	103
3	Der Landeshauptmann zwischen 1848 und 1860.....	104
4	1861 bis 1918 – Der Landeshauptmann des Februar-Patents	106
5	Der Landeshauptmann zwischen 1918 und 1934.....	107
a	Die Entstehungszeit der Republik	107
b	Der Landeshauptmann in der Ersten Republik	108
6	Der Landeshauptmann zwischen 1934 und 1945.....	110
7	Der Landeshauptmann seit 1945.....	112
B	Historische Entwicklung der Exekutive in Bayern	116
1	Organisation der Exekutivgewalt in der konstitutionellen Monarchie.....	117
a	Konstitution für das Königreich Baiern (25.Mai 1808).....	118
b	Verfassungs-Urkunde des Königreichs Bayern (6. Juni 1818)....	120
c	Die Exekutive zwischen 1818 und 1918	121
2	Die Räterepublik	124
3	Die „Bamberger Verfassung“	125
6	Der Ministerpräsident seit 1945	128
C	Historische Entwicklung der Zürcher Kantonsregierung	134
1	Die Verfassung von 1803 – Die Mediationsakte	135
a	Die Legislative der KV 1803.....	136
aa	Der „Grosse Rat“	136
ab	Der Kleine Rat.....	136
b	Die Exekutive der KV 1803	137
2	Die Verfassung 1814 – Die Restaurationsverfassung	139
a	Die Legislative der KV 1814.....	139
aa	Der „Grosse Rat“	139
ab	Der Kleine Rat.....	140
b	Die Exekutive der KV 1814	140
3	Die Verfassung 1831 – Die Regenerationsverfassung	141
a	Die Legislative der KV 1831.....	142
aa	Der „Grosse Rat“	142

ab Der Regierungsrat.....	143
b Die Exekutive der KV 1831	144
4 Die Kantonsverfassung 1869	145
5 Kantonsverfassung 2005?	146
IV Die Ausgestaltung der Ämter	149
A Wahlsystem und Amtsperiode	149
1 Begriffliche Abgrenzungen	150
a Wahlrecht.....	150
b Wahlverfahren.....	150
c Wahlsystem	150
d Prinzipien der Wahlsysteme	151
da Prinzip der Entscheidungsregel	151
db Prinzip der Repräsentation	151
2 Der Steiermärkische Landeshauptmann	152
a Wahl des Landeshauptmannes.....	152
aa Bundesrechtliche Normen.....	152
ab Regelungen im steirischen Landesrecht	152
b Die Amtsperiode des Landeshauptmannes	154
ba Bundesrechtliche Normen.....	154
bb Regelungen im steirischen Landesrecht	154
c Arten der Amtserledigung	154
3 Der Bayerische Ministerpräsident.....	155
a Wahl des Ministerpräsidenten.....	155
b Die Amtsperiode des Ministerpräsidenten	157
c Arten der Amtserledigung	158
4 Der Präsident des Regierungsrates des Kantons Zürich.....	159
a Wählbarkeitserfordernisse	161
b Exkurs: Politische Rechte und das Gleichheitsgebot	162
c Das Wahlsystem und seine Gestaltungselemente.....	163
ca Wahlkreis	163
cb Vorverfahren	163
cc Zulässigkeit des Panaschierens.....	164
cd Verbot des Kumulierens.....	164
ce Regeln der Stimmenverwertung beim ersten Wahlgang.....	165
cf Regeln der Stimmenverwertung beim zweiten Wahlgang.....	165
cg Wahlbündnisse	165
ch Fünf-Parteien-Regierung als Konstante	166
d Abschlussverfahren	167
da Wahlanzeige an den Gewählten	167
db Erklärung des Gewählten.....	168
dc Validierung der Wahl.....	168
e Wahl des Präsidenten durch den Regierungsrat	169
f Amtsperiode des Präsidenten des Regierungsrates	170
g Arten der Amtserledigung	171

5	Vergleichende Analyse.....	171
B	Die Rechtsstellung der Amtsinhaber.....	178
1	Begriffliche Abgrenzungen.....	179
a	Inkompatibilität und Ineligibilität.....	179
b	Ineligibilitätsformen.....	180
c	Unvereinbarkeitsformen.....	181
ca	Absolute und relative Unvereinbarkeit.....	181
cb	Faktische Ineligibilität und faktische Inkompatibilität.....	182
d	Ausstand.....	183
da	Verhältnis zur Ineligibilität und Inkompatibilität.....	183
db	Ausschluss und Ablehnung.....	183
e	Unvereinbarkeitsarten.....	184
ea	Politische Inkompatibilität.....	184
eb	Wirtschaftliche Inkompatibilität.....	184
2	Die Rechtsstellung des Steiermärkischen Landeshauptmannes.....	185
a	Unvereinbarkeiten.....	185
aa	politische Inkompatibilitäten.....	185
ab	Wirtschaftliche Inkompatibilitäten.....	188
b	Die rechtliche Verantwortlichkeit des Landeshauptmannes.....	191
ba	Staatsrechtliche Verantwortlichkeit als Landesorgan.....	191
bb	Staatsrechtliche Verantwortlichkeit als Bundesorgan.....	194
bc	Amts- und Organhaftung.....	195
c	Stellvertretung des Landeshauptmannes.....	196
3	Die Rechtsstellung des Bayerischen Ministerpräsidenten.....	197
a	Unvereinbarkeiten.....	197
aa	Politische Inkompatibilitäten.....	197
ab	Wirtschaftliche Inkompatibilitäten.....	199
b	Die rechtliche Verantwortlichkeit des Ministerpräsidenten.....	200
ba	Staatsrechtliche Verantwortlichkeit.....	200
bb	Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit.....	202
c	Stellvertretung des Ministerpräsidenten.....	203
ca	Arten der Stellvertretung in deutschen Staatsorganisationsrecht.....	203
cb	Allgemeine Wirkungen des Vertretungsfalles.....	205
cc	Die Verhinderung als Vertretungsfall.....	205
cd	Ausschluss der Vertretung.....	206
ce	Teilbarkeit der Vertretung?.....	206
cf	Ersetzung des Ministerpräsidenten bei dessen Rücktritt.....	207
cg	Ersetzung des Ministerpräsidenten bei Tod oder Amtsverlust.....	207
ch	Beginn des Stellvertreteramtes.....	208
ce	Ende des Stellvertreteramtes.....	208
4	Die Rechtsstellung des Präsidenten des Regierungsrates des Kantons Zürich.....	209
a	Unvereinbarkeiten.....	209
aa	politische Inkompatibilitäten.....	209
ab	Wirtschaftliche Inkompatibilitäten.....	212
b	Die Verantwortlichkeit des Präsidenten des Regierungsrates.....	213

ba	Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit	213
bb	Strafrechtliche und disziplinarische Verantwortlichkeit.....	214
bc	Exkurs: Abberufungsrecht.....	216
c	Stellvertretung.....	217
ca	Stellvertretung des Kollegiumsleiters	217
cb	Stellvertretung des Departementvorstehers.....	217
5	Vergleichende Analyse	218

V Aufgaben und Befugnisse im rechtlichen Gefüge eines Bundesstaates 225

A	Das Verhältnis zur Legislative	225
1	Allgemeines zur Kompetenzverteilung	226
a	Österreich	227
b	Deutschland	228
c	Schweiz	230
ca	Modus zur Umschreibung der Bundeskompetenzen	231
cb	Umfang der Rechtssetzungskompetenzen des Bundes	232
cc	Verhältnis der Bundeskompetenzen zu den kantonalen Kompetenzen.....	233
2	Der Steiermärkische Landeshauptmann und die Legislative	235
a	Der Landeshauptmann und die Rechtssetzung des Bundes	235
b	Exkurs: Der österreichische Bundesrat.....	236
ba	Allgemeines zum Zweikammernsystem	236
bb	Funktionen des Zweikammernsystems.....	237
bc	Zusammensetzung	238
bd	Bestellung der Mitglieder	239
be	Das Verhältnis zum Nationalrat.....	239
bf	Das Gesetzgebungsverfahren im Bundesrat	239
bg	Mitwirkung an der Gesetzgebung	240
c	Der Landeshauptmann und die Landesgesetzgebung.....	242
ca	Notwendige Mitwirkung.....	242
cb	Beziehungen zur Fraktion	243
3	Der Bayerische Ministerpräsident und die Legislative	244
a	Ministerpräsident und Bundesgesetzgebung – Der Bundesrat ...	244
aa	Zusammensetzung	245
ab	Bestellung der Mitglieder	245
ac	Verhältnis zum Bundestag	246
ad	Gesetzgebungsverfahren im Bundesrat.....	246
ae	Mitwirkung an der Gesetzgebung	247
b	Der Ministerpräsident und die Rechtssetzung in Bayern	249
ba	Art. 76 BV – Ausfertigung und Bekanntmachung.....	249
bb	Art. 47 Abs. 5 und Art. 71 BV – Vorlagen der Staatsregierung ...	250
bc	Beziehungen zur Fraktion	250
4	Der Präsident des Regierungsrates des Kantons Zürich und die Legislative	252
a	Das Verhältnis zur Rechtssetzung des Bundes	252

aa	Allgemeine Mitwirkungsrechte der Kantone	252
ab	Konkrete Einflussmöglichkeiten seitens des Präsidenten des Regierungsrates	255
b	Exkurs: Die Länderkammer der Schweiz – Der Ständerat	257
ba	Zusammensetzung	257
bb	Bestellung der Mitglieder	258
bc	Das Verhältnis zum Nationalrat	258
bd	Das Gesetzgebungsverfahren im Ständerat	259
be	Mitwirkung an der Gesetzgebung	260
c	Der Regierungsrat und die Rechtssetzung im Kanton Zürich	260
ca	Allgemeines	260
cb	Ausarbeitung von „Erlassen“	260
cc	Publikation	262
cd	Inkraftsetzung	262
ce	Beziehungen zur Fraktion	262
5	Vergleichende Analyse	263
B	Das Verhältnis zur Exekutive	267
1	Der Steiermärkische Landeshauptmann und die Exekutive	269
a	Der Landeshauptmann und die Landesregierung	269
aa	Regierungschef	269
ab	Ressortsystem	271
ac	Abgrenzung zwischen Landeshauptmann und Landesregierung	272
ad	Beschlusserfordernisse der Landesregierung	273
ae	Konfliktlösungsmechanismen innerhalb der Landesregierung	274
b	Das Amt der Steiermärkischen Landesregierung	275
ba	Der Landesamtsdirektor	276
bb	Das Landeshauptmannbüro	277
c	Die Landeshauptleutekonferenz	278
ca	Entstehung der LH-Konferenz	279
cb	Beratungsgegenstände	280
cc	Institutionelle Strukturen der LH-Konferenz	280
2	Der Bayerische Ministerpräsident und die Exekutive	281
a	Die Staatsregierung	281
aa	Funktion	282
ab	Regierungsbildung	282
ac	Organisationsprinzipien	283
ad	Richtlinienkompetenz	285
b	Die Staatskanzlei	288
ba	Präsidial- und Kanzleifunktion	289
bb	Leitungsfunktion	290
bc	Koordinierungsfunktion	290
bd	Kabinetts- und Sekretariatsfunktion	291
be	Kooperationsfunktion	291
bf	Grundsatz- und Planungsfunktion	292
bg	Presse- und Öffentlichkeitsfunktion	292
bh	Parteilpolitische Funktion	292

c	Die Ministerpräsidentenkonferenz.....	292
ca	Geschichte der MPK.....	293
cb	Organisation.....	294
cc	Beratungsgegenstände.....	295
cd	Arbeitsweise und Entscheidungsfindung	296
3	Der Präsident des Regierungsrates des Kantons Zürich und die Exekutive.....	297
a	Der Regierungsrat.....	297
aa	Funktionen	298
ab	Organisation.....	299
b	Die Stellung des Präsidenten im Regierungsrat.....	299
c	Staatskanzlei und Direktionen.....	300
ca	Die Staatskanzlei des Kantons Zürich	300
cb	Direktionen.....	300
d	Die Konferenz der Kantonsregierungen.....	301
da	Entstehung der KdK.....	301
db	Organisation der KdK.....	304
dc	Bedeutung der KdK.....	305
4	Vergleichende Analyse.....	305
C	Das Verhältnis zur Judikative	307
1	Grundlagen.....	307
2	Der Steiermärkische Landeshauptmann und die Gerichtsbarkeit.....	311
a	Die Unabhängigen Verwaltungssenate in den Ländern	311
b	Bestellung der UVS-Mitglieder	312
c	Sonstiges	312
3	Der Bayerische Ministerpräsident und die Gerichtsbarkeit	313
a	Organisation bayerischer Landesgerichtsbarkeit	314
b	Bayerischer Verfassungsgerichtshof.....	315
c	Bundesverfassungsgericht.....	316
d	Begnadigungsrecht.....	317
4	Der Präsident des Regierungsrates des Kantons Zürich und die Gerichtsbarkeit	318
a	Die Gerichtsbarkeit im Kanton Zürich	318
b	Wahl der Richter	319
c	Begnadigungsrecht.....	320
5	Vergleichende Analyse.....	320
VI	Schlussbetrachtung	323
VII	Anhang	325
A	Zum Steiermärkischen Landeshauptmann	325
1	Landeshauptmänner der Ersten Republik in chronologischer Reihenfolge	325

2	Landeshauptleute der Zweiten Republik	325
3	Reihung der Landeshauptleute nach Tagen im Amt.....	325
4	Reihung der Landeshauptleute nach Wahlergebnissen	326
5	Landeshauptleute, die gleichzeitig das Amt eines Vorsitzenden des Landesverbandes der ÖVP bzw. SPÖ inne hatten	326
6	Die Ersten Landeshauptmannstellvertreter seit 1945	326
7	Landesparteivorsitzende der ÖVP.....	327
8	Landesparteivorsitzende der SPÖ.....	327
9	Landesparteivorsitzende des VdU bzw. der FPÖ.....	327
10	Delegationsteilnehmer der Steiermark bei den Länderkonferenzen 1918–1920	328
a	3. Länderkonferenz	328
b	4. Länderkonferenz	328
c	6. Länderkonferenz	328
d	7. Länderkonferenz	328
e	Salzburger Länderkonferenz.....	328
f	Linzer Länderkonferenz	328
B	Zum Bayerischen Ministerpräsidenten	329
1	Die Ministerpräsidenten Bayerns seit 1945 in chronologischer Reihenfolge	329
2	Reihung der Ministerpräsidenten nach Wahlergebnissen	329
3	Bayerische Ministerpräsidenten nach Tagen im Amt.....	330
4	Bayerische Ministerpräsidenten die auch das Amt des CSU- Vorsitzenden bzw. des Vorsitzenden des Landesverbandes der SPD innehatten	330
5	Vorsitzende der CSU.....	330
C	Zum Präsidenten des Regierungsrates des Kantons Zürich.....	330
1	Titel der Regierungsvorsitzenden der Kantonsregierungen.....	330
2	Präsidenten des Regierungsrates des Kantons Zürich seit 1945	331
3	In den Bundesrat gewählte (ehemalige) Mitglieder des Regierungsrates des Kantons Zürich	333
4	Ergebnis der Regierungsratswahlen in Zürich 2003	333
	Literaturverzeichnis	335
	Stichwortverzeichnis.....	355