

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XI
Literaturverzeichnis	XV
<b>I. Bedeutung und Regelungsgegenstände des Lebensmittelrechts</b>	<b>1</b>
1. Begriff und historische Entwicklung des Lebensmittelrechts	1
a) Begriff	1
b) Überblick über die historische Entwicklung	3
2. Internationales Regelungsumfeld	4
a) WTO-Recht	4
aa) Sicherheitsvorschriften als nichttarifäre Handelshemmnisse	5
bb) Rechtfertigungsgründe für nationale Vorschriften	5
cc) Praktische Anwendungsfälle	8
b) Codex Alimentarius	10
3. Rechtsgrundlagen in der Europäischen Union	12
4. Rechtsgrundlagen in der Schweiz	14
a) Verfassungsrecht	14
b) Gesetzes- und Verordnungsrecht	15
5. Materielle Charakteristika des Lebensmittelrechts	17
a) Lebensmittelrecht als Querschnittsmaterie	17
b) Vorsorgeprinzip als Leitlinie	19
c) Risikomanagement als Aufgabe	21
d) Strukturierung der Rechtsvorschriften	24
<b>II. Regelungsrahmen in der EG</b>	<b>27</b>
1. Entwicklung des EG-Lebensmittelrechts	27
2. Verhältnis des Gemeinschaftsrechts zum nationalen Recht	31
a) Kompetenzverteilung zwischen der Gemeinschaft und den Mitgliedstaaten	31
b) Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	32
c) Subsidiaritätsprinzip	33
d) Grundsatz der Verhältnismässigkeit	34
3. Leitprinzipien des EG-Lebensmittelrechts	35
a) Gesamtheitliche Betrachtung der Lebensmittelherstellungskette	35
b) Risikoanalyse	36
c) Rückverfolgbarkeit von Lebensmitteln	37
d) Verantwortung der Lebensmittelunternehmen	38
e) Vorsorgeprinzip	39
4. Regelungsbereiche des EG-Lebensmittelrechts	40
a) Zusatzstoffe	40
aa) Zusatzstoffe allgemein	41
bb) Süssungsmittel	42
cc) Farbstoffe	42
dd) Sonstige Zusatzstoffe	43
b) Aromen	44
c) Technische Hilfsstoffe	44

d)	Rückstände	45
aa)	Pflanzenschutzmittelrückstände	45
bb)	Tierarzneimittelrückstände	47
cc)	Kontaminanten	47
e)	Lebensmittelbestrahlung	49
f)	Bedarfsgegenstände	49
g)	Hygienevorschriften	51
aa)	Hygienepaket	51
bb)	Verordnung über die Lebensmittelhygiene	53
cc)	Verordnung mit spezifischen Hygienevorschriften für Lebensmittel tierischen Ursprungs	53
h)	Kennzeichnung und Bewerbung von Lebensmitteln	54
aa)	Allgemeines und Überblick	54
bb)	Grundsätzliche Anforderungen an die Kennzeichnung	55
cc)	Nährwertkennzeichnung	58
i)	Herkunftsangaben	62
j)	Diätetische Lebensmittel	63
k)	Tiefgefrorene Lebensmittel	64
l)	Neuartige Lebensmittel und gentechnisch veränderte Lebensmittel	65
m)	Amtliche Überwachung	66
aa)	Allgemeines	67
bb)	Amtliche Überwachung von Lebensmitteln allgemein	67
cc)	Amtliche Überwachung von Lebensmitteln tierischen Ursprungs	69
5.	Nicht harmonisierte Bereiche des Lebensmittelrechts	71
a)	Historische Entwicklung und Bedeutung des Ursprungslandprinzips	71
aa)	Rahmenbedingungen der Warenverkehrsfreiheit in der EG	71
bb)	Dassonville-Urteil	72
cc)	Cassis de Dijon-Urteil	73
b)	Probleme des Vollzugs	74
c)	Vollzug in Deutschland	75
aa)	Gesetzliche Vorgaben	75
bb)	Praxis der Vollzugsbehörden	76
6.	Europäische Behörde für Lebensmittelsicherheit	78
a)	Entstehung, Stellung im Rechtsgefüge, Grundsätze	78
b)	Organisation und Abläufe	79
c)	Bisherige Leistungen	83
d)	Bewertung und Ausblick	84
<b>III.</b>	<b>Regelungsrahmen in der Schweiz</b>	<b>87</b>
1.	Einleitung und Überblick	87
2.	Umfeld des Lebensmittelgesetzes	89
a)	Übergeordnetes Recht	89
b)	Weitere relevante Gesetzgebungen	89
3.	Gegenstand des Lebensmittelgesetzes	92

4.	Verordnungsrecht	97
a)	Verordnungsrecht im Spannungsfeld vielfältiger Anforderungen	97
b)	Aufbau und Kompetenzregelungen des Verordnungsrechts	98
aa)	LGV, horizontale und vertikale Verordnungen	98
bb)	LGV als Scharnier-Verordnung	99
cc)	Horizontale Verordnungen	100
dd)	Vertikale Verordnungen	100
ee)	Weitere Verordnungen	101
5.	Ausblick	101
<b>IV.</b>	<b>Einfluss des EG-Lebensmittelrechts auf das schweizerische Recht</b>	<b>105</b>
1.	Allgemeines	105
2.	Lebensmittelrechtliche Aspekte der Vertragsbeziehungen Schweiz/EG	106
a)	Bilaterale Verträge	106
aa)	Agrarabkommen	107
bb)	Abkommen über die gegenseitige Anerkennung von Konformitätsbewertungen	109
b)	Freihandelsabkommen Schweiz/EG	110
c)	Ausblick	111
aa)	Beteiligung an der Europäischen Behörde für Lebensmittelsicherheit	111
bb)	Abschluss eines umfassenden Landwirtschafts-Freihandelsabkommens	111
3.	Europakompatibilität des schweizerischen Lebensmittelrechts	112
a)	Grundentscheidung für eine Orientierung an internationalen Standards	112
b)	Kompatibilität im Hinblick auf die Grundsätze des Lebensmittelrechts	113
aa)	Gesamtheitliche Betrachtung der Lebensmittelherstellungskette	113
bb)	Rückverfolgbarkeit	116
c)	Einzelfragen	117
aa)	Definitionen	117
bb)	Hygienerecht	118
cc)	Fremd- und Inhaltsstoffe	118
dd)	Kennzeichnung	118
ee)	Grenz- und Toleranzwerte	121
ff)	Gentechnisch veränderte Organismen	122
4.	Idee der Übernahme des europarechtlichen „Cassis de Dijon-Prinzips“ – Bedeutung für das Lebensmittelrecht	123
a)	Bedeutung des „Cassis de Dijon-Prinzips“ in der EG	123
b)	Idee der unilateralen Übernahme in der Schweiz	124
<b>V.</b>	<b>Zusammenfassung und Ausblick</b>	<b>127</b>
1.	Entwicklung und Stand des EG-Lebensmittelrechts	127
2.	Einfluss des EG-Lebensmittelrechts auf die Schweiz	128
3.	Erleichterung der Verkehrsfähigkeit von EG-Lebensmitteln in der Schweiz	129

4.	Engagement der Schweiz im Bereich des Lebensmittelrechts im Verhältnis zur EG	130
<b>Anhang 1: Sammlung des Lebensmittelrechts der EG</b>		<b>133</b>
1.	Institutionelle Fragen und Allgemeines	133
2.	Allgemeine Anforderungen an Lebensmittel	133
a)	Zusatzstoffe	133
b)	Technische Hilfsstoffe	134
c)	Aromen	134
d)	Rückstände	134
aa)	Pflanzenschutzmittelrückstände	134
bb)	Tierarzneimittelrückstände	135
cc)	Umweltkontaminanten	135
e)	Lebensmittelbestrahlung	136
3.	Bedarfsgegenstände	137
4.	Lebensmittelhygiene	138
5.	Kennzeichnung und Bewerbung von Lebensmitteln	139
6.	Herkunftsangaben	141
7.	Lebensmittelüberwachung	141
8.	Spezielle Produktregelungen	143
a)	Gentechnisch veränderte Lebensmittel	143
b)	Neuartige Lebensmittel	144
c)	Diätetische Lebensmittel	144
d)	Tiefgefrorene Lebensmittel	145
e)	Honig, Zucker und zuckerhaltige Lebensmittel	145
f)	Mineralwasser, Erfrischungsgetränke, Fruchtsäfte	145
g)	Trinkwasser	146
h)	Kaffee, Tee, Kakao	146
i)	Speisefette	146
j)	Eier und Eiprodukte	147
k)	Spirituosen	147
l)	Wein	147
m)	Tabak	150
n)	Kosmetika	150
o)	Fleisch und Fleischerzeugnisse	151
p)	Fisch und Fischerzeugnisse	153
q)	Milch und Milcherzeugnisse	153
9.	Nachbargebiete	154
a)	Futtermittel	154
b)	Tierseuchen	161
c)	Veterinärkontrollen	164
<b>Anhang 2: Sammlung des Lebensmittelrechts der Schweiz</b>		<b>166</b>
1.	Relevante Bundesgesetze	166
a)	Lebensmittelrecht im engeren Sinne	166
b)	Nebengebiete	166
2.	Relevante Verordnungen	167