

# Inhalt

Vorwort .....	I
Einleitung.....	1
<b>1. Teil Grundlagen</b> .....	<b>5</b>
<b>1. Kapitel Grundkonzepte des Datenschutzrechts</b> .....	<b>6</b>
A. Zur Problematik des Datenschutzes .....	6
B. Anwendungsbereich.....	13
I. Datenbegriff .....	13
II. Verarbeitung.....	17
III. Öffentlicher und nicht-öffentlicher Bereich .....	19
C. Materielle Aspekte .....	21
I. Verarbeitungsgrundsätze.....	21
II. „Sensitive“ Daten.....	23
III. Subjektive Rechte Betroffener.....	25
D. Institutionelle Aspekte.....	27
E. Grenzüberschreitender Datenfluss.....	30
<b>2. Kapitel Völkerrechtliche Rahmenbedingungen des Datenschutzes</b> .....	<b>33</b>
A. Datenschutz als Teil des Schutzes der Privatsphäre.....	34
B. Spezifische internationale Instrumente im Bereich des Datenschutzes.....	42
I. OECD .....	43
1. Überblick.....	43
2. Zur inhaltlichen Tragweite der Leitlinien der OECD von 1980.....	45
II. Europarat: die Datenschutzkonvention (DSK).....	50
1. Zielsetzung und Charakter .....	52
2. Anwendungsbereich .....	53
3. Grundprinzipien des Datenschutzes .....	55
a) „Datenqualität“ (Art. 5 DSK) .....	56
aa) Grundsatz von Treu und Glauben und Rechtmäßigkeit.....	56
bb) Grundsatz der Zweckbindung.....	57
cc) Verhältnismäßigkeit .....	58

	dd) Datenqualität.....	58
	ee) Prinzip der begrenzten Aufbewahrung.....	58
	b) Besonders sensible Daten (Art. 6 DSK) .....	59
	c) Datensicherheit (Art. 7 DSK) .....	59
	d) Rechte der Betroffenen (Art. 8 DSK), Sanktionen und Rechtsschutz (Art. 10 DSK) .....	60
	e) Ausnahmen und Beschränkungen (Art. 9 DSK).....	61
	4. Grenzüberschreitender Datenverkehr.....	62
	5. Zusammenarbeit der Vertragsstaaten .....	65
	6. Institutionelle und Schlussbestimmungen .....	67
	7. Bewertung.....	67
	8. Zum Zusatzprotokoll von 2001 .....	71
	III. Vereinte Nationen .....	73
<b>2. Teil</b>	<b>Die unionsrechtlichen Vorgaben im Bereich des Datenschutzrechts .....</b>	<b>81</b>
<b>3. Kapitel</b>	<b>Historische Entwicklung des Datenschutzrechts in der EU .....</b>	<b>82</b>
<b>4. Kapitel</b>	<b>Bereichsübergreifende Vorgaben .....</b>	<b>89</b>
A.	Die EG-Datenschutzrichtlinie (RL 95/46/EFG).....	89
I.	Anwendungsbereich .....	92
	1. Persönlicher Anwendungsbereich.....	92
	2. Sachlicher Anwendungsbereich.....	93
	a) Grundsatz.....	93
	b) Ausnahmen.....	97
	3. Räumlicher Anwendungsbereich.....	100
	4. Schlussfolgerung.....	102
II.	Datenschutzrechtliche Grundsätze .....	103
	1. Grundsätze der Datenverarbeitung .....	104
	a) Datenschutzprinzipien .....	105
	b) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen für die Verarbeitung.....	106
	2. Formelle Verarbeitungsbedingungen .....	112
	a) Meldepflicht .....	112
	b) Vorabkontrolle .....	114
	3. Beteiligungs- und sonstige Rechte der betroffenen Personen.....	115
	a) Informationsrechte.....	116
	b) Auskunfts- und verwandte Rechte.....	117
	c) Widerspruchsrecht.....	118
	d) Rechtsschutz, Haftung und Sanktionen .....	120
	4. Ausnahmen und Einschränkungen.....	121
III.	Datenübermittlung in andere Staaten.....	123

1. Grundsatz des freien Datenverkehrs im Binnenmarkt .....	123
2. Übermittlung in Drittstaaten .....	123
IV. Sonstige Bestimmungen, unter besonderer Berücksichtigung der Kontrollmechanismen .....	129
1. Nationale Kontrollstelle .....	131
2. Europäische Ebene .....	133
V. Die Vorgaben der RL 95/46 im Überblick .....	134
VI. Zusammenfassende Bewertung .....	135
B. Die EG-Datenschutzrichtlinie für elektronische Kommunikation (RL 2002/58/EG) .....	138
<b>5. Kapitel Bereichsspezifische Regelungen .....</b>	<b>143</b>
A. Datenschutz im Bereich des Schengener Übereinkommens .....	145
I. Datenschutz im Schengener Informationssystem (SIS) .....	146
1. Das Schengener Informationssystem .....	146
2. Zum datenschutzrechtlichen Standard im Rahmen des SIS .....	151
3. Perspektive: zum „SIS II“ .....	156
II. Datenschutz bei Informationsaustausch außerhalb des SIS .....	161
1. Zu den Bestimmungen des SDÜ .....	161
2. Perspektiven: zum Vertrag von Prüm und zum Vorschlag für einen Rahmenbeschluss zum Schutz personenbezogener Daten in der Dritten Säule .....	163
a) Der Vertrag von Prüm .....	163
b) Vorschlag für einen Rahmenbeschluss des Rates über den Schutz personenbezogener Daten in der Dritten Säule .....	168
III. Bewertung .....	173
B. Datenschutz im Rahmen von Europol .....	176
I. Das europäische Polizeiamt Europol .....	176
1. Rechtsnatur und Organisation .....	176
2. Aufgaben und Funktionsweise .....	178
II. Datensammlungen und datenschutzrechtliche Regelungen im Rahmen von Europol .....	180
1. Informationssystem .....	181
2. Arbeitsdateien zu Analysezwecken und Indexdatei .....	184
3. Gemeinsame Bestimmungen .....	186
a) Unterrichtungspflicht .....	186
b) Mindeststandard in den Mitgliedstaaten .....	187
c) Datenschutzrechtliche Verantwortung und Protokollierung .....	188
d) „Zweckbindung“ der Datenverwendung .....	189
e) Übermittlung an Drittstaaten .....	190

f) Rechte der Betroffenen .....	191
III. Bewertung .....	195
C. Weitere sektorielle Regelungen .....	197
I. Europäisches Amt für Betrugsbekämpfung (OLAF) .....	198
II. Eurojust .....	199
III. Europäisches Justizielles Netz für Strafsachen .....	201
IV. Eurodac .....	203
V. Zum Übereinkommen über die Rechtshilfe in Strafsachen zwischen den Mitgliedstaaten der EU .....	207
VI. Zum Rahmenbeschluss zur Vereinfachung des Informationsaustausches zwischen den Strafverfolgungsbehörden der Mitgliedstaaten der Europäischen Union .....	211
VII. Zum Vorschlag für eine Europäische Beweisordnung .....	214
<b>6. Kapitel Zusammenfassende Bewertung .....</b>	<b>217</b>
<b>3. Teil Zum Anpassungsbedarf des Datenschutzrechts in der Schweiz .....</b>	<b>221</b>
<b>7. Kapitel Zum Datenschutzrecht in der Schweiz – ein Überblick .....</b>	<b>221</b>
A. Ausgangslage: Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen im Bereich des Datenschutzes .....	221
B. Bereichsübergreifende Vorgaben .....	224
I. Das Datenschutzgesetz des Bundes (DSG) .....	225
1. Entstehungsgeschichte und bevorstehende Revision .....	225
2. Geltungsbereich .....	229
3. Grundprinzipien .....	230
4. Der Eidgenössische Datenschutz- und Öffentlichkeitsbeauftragte (EDÖB) .....	234
5. Rechtsschutz .....	236
II. Kantonales bereichsübergreifendes Datenschutzrecht am Beispiel des Kantons Freiburg .....	237
1. Rechtsgrundlagen .....	239
2. Geltungsbereich des DSchG .....	239
3. Grundsätze des Freiburger Datenschutzrechts .....	240
4. Akteure: Datenschutzkommission und Datenschutzbeauftragter .....	243
5. Rechtsschutz .....	244

C. Sektorielle Regelungen.....	244
I. Das schweizerische Datenschutzrecht und die (internationale) polizeiliche Zusammenarbeit .....	245
1. Ausgangslage.....	245
2. Interpol.....	249
a) Allgemeines.....	249
b) Interpol-Zusammenarbeit und Datenschutz.....	250
3. Das RIPOL.....	253
a) Allgemeines.....	253
b) Datenschutz und RIPOL.....	256
4. Kantonales Datenschutzrecht und polizeiliche Zusammenarbeit .....	258
II. Das Schweizer Datenschutzrecht und die internationale Rechtshilfe in Strafsachen.....	259
III. Datenschutz im Kontext des Asyl- und Ausländerrechts .....	261
<b>8. Kapitel Zum Anpassungsbedarf in der Schweiz .....</b>	<b>263</b>
A. Im Zuge des Inkrafttretens der „Bilateralen II“ .....	263
I. Zur rechtlichen Tragweite der Assoziationsabkommen, unter besonderer Berücksichtigung datenschutzrechtlicher Aspekte .....	263
1. Allgemeines .....	264
2. Insbesondere: zur Bindungswirkung der RL 95/46 .....	265
3. Exkurs: Europol .....	272
4. Ergebnis .....	274
II. Zum Anpassungsbedarf des schweizerischen Rechts: die Bundesebene .....	276
1. Bereichsübergreifende Fragen: Zum Modifikationsbe- darf des DSG aufgrund der RL 95/46 .....	277
a) Anwendungsbereich.....	278
b) Voraussetzungen der Bearbeitung von Personendaten .....	280
c) Bearbeitung besonders schützenswerter Daten .....	281
d) Anforderungen an die Einwilligung .....	284
e) Recht auf Information .....	285
f) Auskunftspflicht .....	286
g) Grenzüberschreitende Datenübermittlung.....	286
h) Reichweite des Widerspruchrechts der Betrof- fenen .....	287
i) Automatisierte Einzelentscheidungen.....	288
j) Vorabkontrolle .....	288
k) Meldepflicht .....	289
2. Sektorspezifische Fragen.....	289
a) Polizeiliche Zusammenarbeit .....	291

	aa) SIS II: unter die Erste Säule fallende Datenbearbeitungen .....	292
	bb) Unter die Dritte Säule fallende Datenbear- tungen.....	294
	b) Auswirkungen der Eurodac-Verordnung .....	301
	c) Bewertung.....	303
	III. Anpassungen des kantonalen Datenschutzrechts aufgrund der „Bilateralen II“ – eine Skizze .....	305
	1. Vorbemerkungen.....	305
	2. Bereichsübergreifende Vorgaben.....	306
	B. Im Falle eines EU-Beitritts .....	311
4. Teil	Schlussbetrachtung: zu den Herausforderungen des Datenschutzrechts .....	313
	Literatur.....	319
	Abkürzungen.....	337