

# Inhalt

<b>Einleitung</b>	11
<b>1 Vor- und Entstehungsgeschichte</b>	13
1.1 Industrialisierung - Menetekel oder Verheißung?	13
1.2 Arbeitsteilung - physische Kasteiung und geistiger Ruin?	16
1.3 Autonomes Vorspiel: Einzelbetriebliche Fürsorge am Beispiel Krupp	18
1.4 Revolutionäre Antworten auf die Arbeiterfrage	21
1.4.1 Die Mission des Vierten Standes	21
<i>Einfügung I: Oben und Unten und ihre Rolle in der Geschichte</i>	22
1.4.2 Der Staat als Herrschaftsinstrument des Kapitals	25
1.4.3 Anarchismus - Bakunin und Kropotkin als Beispiele	27
1.5 Reformistische Antworten auf die Arbeiterfrage	29
1.5.1 Fourier, Owen, Born, Lassalle	29
1.5.2 Bernsteins Revisionismus	32
1.6 Sozialreform und Staatssozialismus	34
1.6.1 Die Auseinandersetzung mit der liberalen Gegenposition	34
1.6.2 Lorenz von Stein und die Katheder-Sozialisten	36
1.6.3 Die Arbeiterfrage und die Kirchen	37
1.7 Allgemeinpolitische Ausgangslage und Bismarcks Intentionen	41
1.8 Soziale Botschaften und parlamentarische Auseinandersetzungen	43
1.9 Rückblick I: Kollektive Selbsthilfe und kommunale Statuten	46
<i>Leseempfehlung</i>	48
<b>2 Sozialpolitik im Kaiserreich</b>	49
2.1 Die Bismarcksche Sozialgesetzgebung	49
2.2 Versuch einer Einschätzung der Bismarckschen Sozialpolitik	54
<i>Einfügung II: Egoismus, Altruismus, Utilitarismus und Moral</i>	55
2.3 Sozialpolitik 1890 bis zum Ausbruch des ersten Weltkrieges	59
2.3.1 Wilhelm II. als "Arbeiterkaiser"	59
2.3.2 Rückblick II: Regulativ von 1839 und Arbeitsschutz in Preußen	61
2.3.3 Sozialpolitik 1890 - 1911	62
2.3.4 Reichsversicherungsordnung und Angestelltenversicherungsgesetz	64
2.4 Sozialpolitik im 1. Weltkrieg	67
2.5 Resümee und Ausblick	70
<i>Leseempfehlung</i>	71
<b>3 Sozialpolitik in der Weimarer Republik</b>	72
3.1 Sozialpolitik in der Anfangszeit	72
3.1.1 Vorbemerkung	72
3.1.2 Aktivitäten in der Anfangszeit	72

3.2 Die Weimarer Reichsverfassung .....	74
3.2.1 Die Wahl zur Nationalversammlung .....	74
<i>Einfügung III: Frauenwahlrecht und Sozialdemokratie</i> .....	74
3.2.2 Grundsätzliche Verfassungsentscheidungen .....	76
3.2.3 Sozialpolitische Gesetzgebungskompetenz, soziale Rechte und Pflichten .....	78
3.3 Die Weimarer Republik als "Wirtschaftsdemokratie" .....	79
3.3.1 Vorbemerkung .....	79
3.3.2 Vom schuldrechtlichen zum personenrechtlichen Arbeitsverhältnis ---	79
3.3.3 Das Betriebsverfassungsrecht .....	80
3.3.4 Das Tarif- und Schlichtungsrecht .....	81
3.4 Der (Vorläufige) Reichswirtschaftsrat .....	82
3.5 Der Ausbau der klassischen Sozialversicherung .....	83
3.6 Bekämpfung der Arbeitslosigkeit in den Nachkriegsjahren .....	85
3.7 Das AVAVG von 1927 .....	86
3.8 Der Abbau von Sozialleistungen .....	87
3.9 Resümee .....	89
<i>Leseempfehlung</i> .....	91
 <b>4 Sozialpolitik im Nationalsozialismus</b> .....	 92
4.1 Grundsätzliches zur Einordnung des Nationalsozialismus .....	92
4.1.1 Manipulation und Terror als Erklärungsmuster .....	92
<i>Einfügung IV: Zur Hypothese der Verführung</i> .....	93
4.1.2 Der Deutsche - eine sado-masochistische Persönlichkeit? .....	95
4.1.3 Faschismus - Appell an die niederen Instinkte? .....	95
4.1.4 1933 - eine braune Revolution? .....	97
<i>Einfügung V: Der "Aufstand gegen die Moderne"</i> .....	98
4.2 Der Weg in den Führerstaat .....	101
4.2.1 Veränderung der politischen Rahmenbedingungen .....	101
4.2.2 Allmacht ohne Schranken .....	102
4.3 Nationalsozialistische Programmatik und Ideologie und Sozialpolitik .....	104
4.4 Neuordnung der Arbeits- und Betriebsverfassung .....	108
4.4.1 Verbot der Gewerkschaften und Gründung der DAF .....	108
4.4.2 "Treuhänder der Arbeit" und "Gesetz zur Ordnung der nationalen Arbeit" .....	111
4.4.3 Reichsarbeitsdienst und "Pflichtjahr" .....	114
4.5 Bekämpfung der Arbeitslosigkeit, Arbeitskräftelenkung und Arbeitsschutz .....	115
4.6 Maßnahmen im Bereich der Sozialversicherung .....	118
4.6.1 "Sanierung", Ab- und Umbau .....	118
4.6.2 Gesetz über die Altersversorgung für das deutsche Handwerk .....	120
<i>Exkurs: Daten zur Lebenslage der abhängig Beschäftigten</i> .....	121
4.7 Sonstige sozialpolitische Maßnahmen .....	123
4.8 Grenzüberschreitungen .....	124

<i>Einfügung VI: "Lebensunwertes" Leben</i> .....	126
4.9 Schlußbemerkung .....	128
<i>Leseempfehlung</i> .....	130

## **5 Sozialpolitik in der Bundesrepublik Deutschland I:**

<b>Rahmenbedingungen und Ausbau der Sozialversicherung</b> .....	131
5.1 Ökonomische und politische Kontinuität .....	131
5.2 Verfassungsrechtliche Grundentscheidungen .....	133
5.2.1 Rekonstruktion und Neuordnung .....	133
5.2.2 Sozialstaatlichkeit als Verfassungsgrundsatz .....	135
5.2.3 Rechtsstaat und Sozialstaat - ein Gegensatz? .....	139
5.2.4 Rechtsstaat und Sozialstaat - von unterschiedlichem Rang? .....	140
5.2.5 Sozialpolitische Gesetzgebungskompetenz und sozialpolitische Grundentscheidungen .....	141
5.3 Gestaltungsformen sozialer Sicherungspolitik: (Sozial)Versicherung, Versorgung, Fürsorge .....	143
5.4 Erste Periode: Aufarbeitung der Kriegshinterlassenschaft .....	146
5.5 Das Fundament des Sozialstaats: Rentenpolitik 1957 - 1997 .....	146
5.5.1 Die Rentenreform 1957 als sozialpolitisches Jahrhundertereignis ---	146
<i>Exkurs: Die neue Rentenformel</i> .....	147
5.5.2 Zwischen den Rentenreformen .....	152
5.5.3 Die Rentenreform 1972: Flexibilisierung der Altersrenten .....	152
5.5.4 Rentenrechtliche Regelungen 1975 - 1991: Partieller Ausbau, Veränderungen und Konsolidierung .....	154
5.5.5 Rentenreform 1992: Beschneidung der Ansprüche .....	157
<i>Exkurs: Die geänderte Rentenformel</i> .....	158
5.5.6 Altersteilzeit und Rente, Wachstums- und Beschäftigungsförderungsgesetz (1996) .....	161
5.5.7 Versicherte, Daten zu Versicherten und Rentnern 1995 - 1997 .....	163
<i>Exkurs: Die knappschaftliche Rentenversicherung</i> .....	167
5.5.8 Vorschläge der Kommission "Fortentwicklung der Rentenversicherung", Rentenreformgesetz 1999 .....	168
<i>Exkurs: Die versicherungsfremden Leistungen der Rentenversicherung</i> ---	170
5.5.9 Renten (Zwischen) Bilanz .....	173
5.6 Soziale Sicherung de luxe: die gesetzliche Unfallversicherung .....	177
5.6.1 Allgemeines .....	177
5.6.2 Die bunte Schar der Versicherten .....	178
5.6.3 Leistungen und Leistungsvoraussetzungen .....	179
5.6.4 Aufbringung der Mittel .....	182
5.6.5 Die Berufsgenossenschaften und ihre Aufgaben .....	182
5.6.6 Sozialstatistische Basisdaten .....	183
5.7 Die gescheiterte Sozialreform: die gesetzliche Krankenversicherung .....	184
5.7.1 Allgemeines .....	184
5.7.2 Die Mitglieder .....	185

5.7.3 Beitragssätze und Beitragsspannen	187
5.7.4 Der Leistungskatalog	189
5.7.4.1 Sachleistungen	189
<i>Exkurs: Sachleistungen mit Zuzahlungen</i>	190
5.7.4.2 Geldleistungen	194
5.7.5 Sozialstatistische Basisdaten	195
5.7.6 Perspektiven des Gesundheitswesens	197
5.8 Arbeitsbeschaffung oder Verwaltung der Arbeitslosigkeit:	
die gesetzliche Arbeitslosenversicherung	199
5.8.1 Selbstbild und Aufgabenschwerpunkte	199
5.8.2 Versicherte und Beiträge	201
5.8.3 Die klassischen Leistungen: Arbeitslosengeld und -hilfe	202
5.8.4 Sonstige Entgeltersatzleistungen und Leistungen an Bauarbeiter	206
5.8.5 Arbeitsbeschaffungs- und Strukturanpassungsmaßnahmen	207
5.8.6 Berufliche Aus- und Weiterbildung und Eingliederung Behinderter	208
5.8.7 Sonstige Leistungen der Arbeitsverwaltung (eine Auswahl)	210
5.8.8 Daten zur Arbeitslosigkeit	211
5.8.9 Schlußfolgerungen	212
5.9 Die fünfte Säule der Sozialversicherung: die Pflegeversicherung	213
5.9.1 Allgemeines, Mitglieder	213
5.9.2 Die Stufen der Pflegebedürftigkeit und die Pflegeleistungen	215
5.9.3 Die Private Pflegeversicherung und die sozialstaatlichen Auflagen	216
5.9.4 Sozialstatistische Basisdaten	216
5.9.5 Erstes Resümee	217
<i>Leseempfehlung</i>	218

## 6 Sozialpolitik in der Bundesrepublik Deutschland II:

<b>Jenseits der Sozialversicherung</b>	219
6.1 Der Ausgleich der Familien"lasten"	219
6.1.1 Kindergeld oder Freibetrag	219
6.1.2 Erziehungsgeld und Erziehungsurlaub	220
6.1.3 Sozialstatistische Basisdaten	222
6.1.4 Kritische Würdigung	222
6.2 Wohnen als sozialpolitischer Tatbestand	223
6.2.1 Modalitäten der Wohngeldberechnung	223
6.2.2 Sozialstatistische Basisdaten	226
6.2.3 Kritische Würdigung	227
6.3 Auffangnetz oder Hängematte: die Sozialhilfe	227
6.3.1 Allgemeines	227
6.3.2 Hilfe zum Lebensunterhalt	228
6.3.3 Hilfe in besonderen Lebenslagen	230
6.3.4 Der Einsatz von Einkommen und Vermögen	232

6.3.5 Die Ursachen der Hilfgewährung -----	233
6.3.6 Soziologische Struktur der Hilfeempfänger -----	233
6.3.7 Kritik der Sozialhilfe-Kritik -----	235
6.3.7.1 Das Sozialhilfeniveau -----	235
6.3.7.2 Das Lohnabstandsgebot des BSHG -----	237
<i>Exkurs: Das Sozialgesetzbuch -----</i>	239
6.4 Hinterlassenschaft des Krieges: die Kriegsopferversorgung -----	241
6.5 Einübung in Demokratie: die soziale Selbstverwaltung -----	242
6.5.1 Kurzer historischer Rückblick -----	242
6.5.2 Selbstverwaltung heute -----	243
6.6 Volksnahe Rechtsprechung: die Sozialgerichtsbarkeit -----	245
6.7 Grundzüge der Arbeits-, Betriebs- und Wirtschaftsverfassung -----	247
6.7.1 Konstitution des Arbeitsverhältnisses -----	247
6.7.2 Sozialstaatliche Rechte und Pflichten aus dem Arbeitsverhältnis (eine Auswahl) -----	248
<i>Exkurs: Kurze Geschichte der Lohnfortzahlung -----</i>	250
6.7.3 Schutz besonderer Personengruppen -----	252
6.7.4 Grundlagen der Betriebsverfassung -----	256
6.7.5 Die Montan-Mitbestimmung -----	258
6.7.6 Mitbestimmung nach dem Betriebsverfassungsgesetz 1952 und dem Mitbestimmungsgesetz 1976 -----	259
6.7.7 Vergütungen und ihre (Nicht)Abführung -----	261
6.7.8 Grundlagen des Arbeitskampfrechts -----	261
6.7.9 Resümee -----	264
6.8 Soziale Sicherung von Nicht-Arbeitnehmern - am Beispiel von Bauern und Beamten -----	265
6.8.1 Vorbemerkung -----	265
6.8.2 Gesetz über eine Altershilfe für Landwirte -----	266
6.8.3 Unfallversicherung der Landwirte -----	270
6.8.4 Krankenversicherung der Landwirte -----	270
6.8.5 Soziale Sicherung der Beamten bei Krankheit -----	272
6.8.6 Soziale Sicherung der Beamten im Alter und bei Dienstunfähigkeit -----	273
6.8.7 Kritische Würdigung -----	274
<i>Leseempfehlung -----</i>	275
<b>7 Sozialpolitik in der DDR -----</b>	276
7.1 Sozialökonomische und politische Diskontinuität in der DDR -----	276
7.2 Sozialversicherung in der DDR -----	278
7.2.1 Vorbemerkung -----	278
7.2.2 Arbeitnehmer-Sozialversicherung beim FDGB -----	278
7.2.2.1 Pflichtversicherte, Beiträge -----	278
7.2.2.2 Rentenversicherung -----	279
7.2.2.3 Arbeitsunfälle, Berufskrankheiten -----	283
7.2.2.4 Krankheit, Mutterschaft -----	284

7.2.3 Sozialversicherung bei der Staatlichen Versicherung der DDR -----	285
7.2.3.1 Pflichtversicherte, Beiträge -----	285
7.2.3.2 Renten-, Kranken- und Unfallversicherung -----	286
7.2.4 Sozialversicherungsrechtliche Privilegien -----	287
7.2.5 Der Sozialversicherungshaushalt der DDR (1988) -----	288
7.3 Sonstige Sozialleistungen -----	289
7.4 "Selbstverwaltung" und "Sozialgerichtsbarkeit" -----	289
7.5 Kritische Würdigung -----	290
Leseempfehlung -----	292

<b>8 Sozialpolitik als Gesellschaftspolitik - Kritik eines (verfehlten) Ansatzes -----</b>	<b>293</b>
8.1 Vorbemerkung -----	293
8.2 Sozialpolitik als Gesellschaftspolitik - die Folgen der Umdeutung durch Achinger -----	293
8.2.1 Die Achingersche Position -----	293
8.2.2 Die Gegenposition: Heyde -----	294
8.2.3 Beispiele für die zunehmende Gesichtslosigkeit der Sozialpolitik ---	295
8.3 Korrekturversuche - und Reaktionen -----	297
8.4 Solidarität - mit wem? -----	298
8.5 Die "Neue Soziale Frage" -----	300
8.6 "System und Lebenswelt", Anti-Etatismus und neue Subsidiarität -----	301
8.7 Die Grundsicherungsdebatte -----	304
8.7.1 Die Positionen -----	304
8.7.2 Kritik der Grundsicherungsmodelle -----	306
8.8 "Konservative" und "fortschrittliche" Sozialpolitik -----	309
Leseempfehlung -----	311

<b>9 Die Zukunft des Sozialstaats -----</b>	<b>312</b>
9.1 Die historische Dimension -----	312
<i>Einfügung VII: Sozialstaatliches Kontinuum in Person: E. R. Huber -----</i>	<i>312</i>
9.2 Sozialstaat, Demokratie und Arbeitnehmerschaft -----	314
9.3 Ergänzende Anmerkungen zur gegenwärtigen Sozialstaatsdiskussion -----	316
9.4 Schlußbemerkung -----	322
Leseempfehlung -----	323

<b>Literatur -----</b>	<b>324</b>
------------------------	------------

<b>Abkürzungen -----</b>	<b>334</b>
--------------------------	------------