

Inhaltsübersicht

1.	Die Entwicklung der Post- und Fernmeldeüberwachung.....	1
1.1.	Übersicht	1
1.2.	Die erste Regelung im TVG (1922).....	2
1.3.	Die Revision des TVG 1968	3
1.4.	Die Änderung der Immunitätsbestimmungen (1972).....	5
1.5.	Die EMRK (1974)	5
1.6.	Das BG über den Schutz der persönlichen Geheimsphäre (1979).....	6
1.7.	Die Revision der Bundesrechtspflege (1985)	11
1.8.	Das Fernmeldegesetz (1991).....	11
1.9.	Das neue Fernmeldegesetz (1998) und die Einführung des Dienstes	12
1.10.	Die Verordnung über den Dienst für die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs	15
1.11.	Die Verordnung über die Gebühren und Entschädigungen bei der Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs	15
1.12.	Die Änderungen der Fernmeldeverordnung (1999)	17
1.13.	Die Änderungen durch das BÜPF	18
1.14.	Einige statistische Angaben	18
2.	Die Entstehung des BÜPF.....	25
2.1.	Der (erste) Vorentwurf eines Bundesgesetzes über die Über- wachung des Post- und Fernmeldeverkehrs und die Verdeckte Ermittlung.....	25
2.1.1.	Der Vorentwurf.....	25
2.1.2.	Der alternative Regelungsentwurf	26
2.2.	Der Vorentwurf eines Bundesgesetzes über die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs sowie den Einsatz technischer Überwachungsgeräte	27
2.2.1.	Die Grundzüge der Regelung	27
2.2.2.	Die Ergebnisse des Vernehmlassungsverfahrens	28
2.3.	Die Botschaft des Bundesrates zu den Bundesgesetzen be- treffend die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs und über die verdeckte Ermittlung	29
2.3.1.	Der Regelungsbereich	29
2.3.2.	Die Regelung der Post- und Fernmeldeüberwachung.....	30
2.4.	Das parlamentarische Verfahren.....	31
2.4.1.	Änderungen durch die Kommission für Rechts- fragen des Nationalrates und durch den Nationalrat	31

2.4.2.	Änderungen durch die Kommission für Rechtsfragen des Ständerates und durch den Ständerat	33
2.4.3.	Die Einigungskonferenz	34
2.5.	Das Referendumsverfahren	35
2.6.	Die Änderungen seit dem Inkrafttreten	36
2.7.	Die Integration des BÜPF in die neue Strafprozessordnung des Bundes	37
3.	Einige technische Grundlagen des Fernmeldeverkehrs	39
3.1.	Das analoge Festnetz	39
3.2.	Das digitale Festnetz	40
3.3.	Mobiltelefonie über terrestrische Antennen	41
3.3.1.	Die technische Entwicklung	41
3.3.2.	Etwas Mobil-Technik	44
3.3.3.	Der Mobiltelefon-Markt	46
3.4.	Mobiltelefonie über Satelliten	47
3.5.	einige besondere Dienste	49
3.5.1.	externe Anrufbeantworter (ComBox etc.)	49
3.5.2.	Text- und Bildmeldungen über Telefon (SMS, MMS)	49
3.5.3.	WAP	51
3.5.4.	GPRS	51
3.6.	EDV-gestützter Fernmeldeverkehr	51
3.6.1.	Internet und Internet-Telefonie	51
3.6.2.	E-Mail	57
3.6.3.	Voice over Internet	60
3.6.4.	Chat-Rooms	64
3.7.	Pager	65
3.8.	Das System Metamorphose	66
3.9.	Die künftige Entwicklung	68
4.	Kommentierung der einzelnen Artikel des BÜPF	71
4.1.	Vorbemerkungen	71
4.2.	1. Abschnitt: Geltungsbereich und Organisation	110
4.2.1.	Art. 1: Geltungsbereich	110
4.2.2.	Art. 2: Organisation	128
4.3.	2. Abschnitt: Verfahren der Überwachung	135
4.3.1.	Art. 3: Voraussetzungen	135
4.3.2.	Art. 3a: Überwachung ausserhalb von Strafverfahren	185
4.3.3.	Art. 4: Besondere Formen der Überwachung	188
4.3.4.	Art. 5: Auskünfte über den Post- und Fernmelde- verkehr	218
4.3.5.	Art. 6: Anordnende Behörden	232

4.3.6.	Art. 7: Genehmigungsverfahren.....	238
4.3.7.	Art. 8: Verwendung der Informationen.....	256
4.3.8.	Art. 9: Zufallsfunde	275
4.3.9.	Art. 10: Beendigung der Überwachung, Rechtsmittel.....	306
4.4.	3. Abschnitt: Überwachung des Postverkehrs	331
4.4.1.	Art. 11: Aufgaben des Dienstes.....	331
4.4.2.	Art. 12: Pflichten der Anbieterinnen	339
4.5.	4. Abschnitt: Überwachung des Fernmeldeverkehrs	342
4.5.1.	Art. 13: Aufgaben des Dienstes.....	342
4.5.2.	Art. 14: Auskünfte über Fernmeldeanschlüsse	351
4.5.3.	Art. 15: Pflichten der Anbieterinnen	360
4.6.	5. Abschnitt: Gebühren und Entschädigungen	372
4.6.1.	Art. 16: Gebühren und Entschädigungen.....	372
4.7.	6. Abschnitt: Schlussbestimmungen	378
4.7.1.	Art. 17: Vollzug	378
4.7.2.	Art. 18: Übergangsbestimmungen	379
4.7.3.	Art. 19: Referendum und Inkrafttreten.....	383
5.	Kurzkomentierung der einzelnen Artikel der VÜPF.....	384
5.1.	1. Abschnitt: Allgemeine Bestimmungen.....	384
5.1.1.	Art. 1: Zweck	384
5.1.2.	Art. 2: Definitionen	386
5.1.3.	Art. 3: Dienst.....	392
5.1.4.	Art. 4: Meldung der Namen der zuständigen Behörden.....	393
5.1.5.	Art. 5: Einreichung der Überwachungsanordnung beim Dienst.....	394
5.1.6.	Art. 6: Mitteilung des Entscheids der Genehmigungsbehörde.....	396
5.2.	2. Abschnitt: Bearbeitung von Personendaten im Rahmen der Überwachung des Post- oder Fernmeldeverkehrs	397
5.2.1.	Art. 7: Kontrolle der Ausführung der Überwachungsanordnungen	397
5.2.2.	Art. 8: Verarbeitungszentrum	398
5.2.3.	Art. 9: Datensicherheit.....	400
5.2.4.	Art. 10: Vernichtung der Daten.....	401
5.3.	3. Abschnitt: Überwachung des Postverkehrs	403
5.3.1.	Art. 11: Überwachungsanordnung.....	403
5.3.2.	Art. 12: Überwachungstypen	407
5.3.3.	Art. 13: Durchführung der Überwachung	409
5.3.4.	Art. 14: Pflichten der Anbieterinnen von Postdiensten.....	411

5.4.	4. Abschnitt: Überwachung des Fernmeldeverkehrs mit Ausnahme von Internet	412
5.4.1.	Art. 15: Überwachungsanordnung.....	412
5.4.2.	Art. 16: Überwachungstypen	416
5.4.3.	Art. 17: Durchführung der Überwachung	425
5.4.4.	Art. 18: Pflichten der Anbieterinnen von Fernmelde- diensten	429
5.5.	5. Abschnitt: Auskünfte über Fernmeldeanschlüsse mit Ausnahme von Internet	433
5.5.1.	Art. 19: Systeme zur Vermittlung der Auskunftsgesuche über die Fernmeldeanschlüsse	433
5.5.2.	Art. 19a: Erfassung von Personendaten beim Verkauf von Prepaid-SIM-Karten.....	436
5.5.3.	Art. 20: Benützung des Vermittlungssystems	439
5.5.4.	Art. 21: Protokollierung	441
5.5.5.	Art. 22: Auskunftserteilung durch den Dienst	442
5.6.	6. Abschnitt: Überwachung der Internet-Zugänge.....	443
5.6.1.	Art. 23: Überwachungsanordnung.....	443
5.6.2.	Art. 24: Überwachungstypen	445
5.6.3.	Art. 25: Durchführung der Überwachung	450
5.6.4.	Art. 26: Pflichten der Internet-Anbieterinnen.....	452
5.6.5.	Art. 27: Auskünfte über Internet-Teilnehmerinnen und -Teilnehmer.....	454
5.7.	7. Abschnitt: Überwachung des Verkehrs innerhalb von internen Fernmeldenetzen oder Hauszentralen	456
5.7.1.	Art. 28: Vorbereitung der Überwachung	456
5.7.2.	Art. 29: Durchführung der Überwachung	457
5.8.	8. Abschnitt: Gebühren und Rechtsschutz.....	459
5.8.1.	Art. 30: Gebühren und Entschädigungen.....	459
5.8.2.	Art. 31: Rechnungstellung	460
5.8.3.	Art. 32: Rechtsschutz	461
5.9.	9. Abschnitt: Schlussbestimmungen	465
5.9.1.	Art. 33: Vollzug	465
5.9.2.	Art. 34: Aufhebung bisherigen Rechts.....	468
5.9.3.	Art. 35: Änderung bisherigen Rechts.....	469
5.9.4.	Art. 36: Übergangsbestimmungen	470
5.9.5.	Art. 36a: Übergangsbestimmungen zur Änderung vom 23. Juni 2004	473
5.9.6.	Art. 37: Inkrafttreten.....	474

Anhang 1:	Verordnung über die Gebühren und Entschädigungen bei der Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs	475
Anhang 2:	Checkliste für die anordnende Behörde.....	482
Anhang 3:	Stichwortverzeichnis	487