

# Übersicht

Autorenregister	XIX
Abkürzungen	XXIII

## I. Teil: Allgemeine Grundlagen

### A. Staat und Verfassung

§ 1 Begriff und Funktionen der Verfassung	<i>Jean-François Aubert</i>	3
§ 2 Die Verfassung «im Kontext»	<i>Peter Häberle</i>	17

### B. Die Verfassung im Gefüge globaler und regionaler Ordnungsstrukturen

§ 3 Recht der internationalen Gemeinschaft und Wandel der Staatlichkeit	<i>Daniel Thürer</i>	37
§ 4 Stellung und Funktion des Völkerrechts im Rahmen der staatlichen Verfassung	<i>Nicolas Michel</i>	63
§ 5 Die Partizipation bei der Aushandlung neuer völkerrechtlicher Bindungen: verfassungsrechtliche Grundlagen und Perspektiven	<i>Thomas Cottier/ Christophe Germann</i>	77
§ 6 Der Verfassungsstaat im Gefüge europäischer und insbesondere supranationaler Ordnungsstrukturen	<i>Roland Bieber</i>	97

### C. Verfassungsrecht der Schweiz

§ 7 Geschichtliche Grundlagen	<i>Alfred Kölz</i>	111
§ 8 Ziele und Eigenarten des schweizerischen Verfassungsrechts	<i>Augustin Macheret</i>	129
§ 9 Verfassungsauslegung	<i>Pierre Tschannen</i>	149
§ 10 Homogenität und Vielfalt im schweizerischen Staatsrecht	<i>Rainer J. Schweizer</i>	161
§ 11 Verfassungsrecht und Völkerrecht	<i>Daniel Thürer</i>	179
§ 12 Reformprozesse im Verfassungsrecht von Bund und Kantonen	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	207

## Übersicht

# II. Teil: Basis und Rahmen der schweizerischen Verfassungsordnung

## A. Rechtsstaatliches Fundament

§ 13	Idee und Ausgestaltung des Rechtsstaates	<i>Gerhard Schmid/ Felix Uhlmann</i>	223
§ 14	Menschenwürde als materielle «Grundnorm» des Rechtsstaates	<i>Philippe Mastronardi</i>	233
§ 15	Philosophische Grundlagen der liberalen Rechtsstaatsidee	<i>Georg Kohler</i>	247
§ 16	Grundsätze rechtsstaatlichen Handelns und Staatshaftung	<i>Pierre Moor</i>	265
§ 17	Rechtsstaat und Widerstand	<i>Andreas Kley</i>	285

## B. Volkssouveränität als Legitimationsgrundlage des Staates

§ 18	Demokratische Grundlagen der Verfassung	<i>Thierry Tanquerel</i>	301
§ 19	Bürgerrechte	<i>René Schaffhauser</i>	317
§ 20	Die Aktivbürgerschaft im schweizerischen Staatsrecht	<i>Pascal Mahon</i>	335
§ 21	Freie Willensbildung und unverfälschte Stimmabgabe	<i>Piermarco Zen-Ruffinen</i>	349
§ 22	Wahlrecht im Bund	<i>Tomas Poledna</i>	363
§ 23	Grundzüge des Wahlrechts in den Kantonen	<i>Tomas Poledna</i>	373
§ 24	Volksrechte im Bund	<i>Etienne Grisel</i>	383
§ 25	Volksrechte in den Kantonen	<i>Etienne Grisel</i>	397
§ 26	Grundlagen der politischen Willensbildung	<i>Hanspeter Kriesi</i>	413

## C. Föderalistische Partnerschaft

§ 27	Föderalismus als Ordnungsprinzip der Verfassung	<i>Thomas Fleiner/ Alexander Misic</i>	429
§ 28	Verträge zwischen den Kantonen und zwischen dem Bund und den Kantonen	<i>Peter Hänni</i>	443
§ 29	Kompetenzverteilung und Zusammenwirken von Bund und Kantonen	<i>Blaise Knapp</i>	457

§ 30	Die Rechtsstellung der Kantone in der Bundesverfassung	<i>Tobias Jaag</i>	473
§ 31	Gemeinden im schweizerischen Staatsrecht	<i>Hansjörg Seiler</i>	491
§ 32	Regionalismus – insbesondere grenzüberschreitende Zusammenarbeit	<i>Stephan Breitenmoser</i>	507
§ 33	Auslandbeziehungen der Kantone	<i>Thomas Pfisterer</i>	525

**D. Förderung der gemeinsamen Wohlfahrt:  
Sozialstaatsgedanke, Wirtschaftsverfassung, Ökologie**

§ 34	Der Sozialstaatsgedanke	<i>Ulrich Meyer-Blaser/ Thomas Gächter</i>	549
§ 35	Wirtschafts- und Eigentumsverfassung	<i>René Rhinow</i>	565
§ 36	Ökologische Grundlagen der schweizerischen Verfassungsordnung	<i>Anne Petitpierre-Sauvain</i>	579

**E. Schweizerische Sprachenordnung im Spannungsfeld von Sprachenfreiheit, Sprachenschutz und Föderalismus**

§ 37	Landessprachen und Amtssprachen	<i>Marco Borghi</i>	593
§ 38	Sprachenfreiheit und ihre Schranken	<i>Marco Borghi</i>	607

**III. Teil: Grundrechte und Menschenrechte**

§ 39	Allgemeine Bemerkungen zu den Grundrechten	<i>Jörg Paul Müller</i>	621
§ 40	EMRK und UNO-Menschenrechtspakte	<i>Mark E. Villiger</i>	647
§ 41	Rechtsgleichheit	<i>Beatrice Weber-Dürler</i>	657
§ 42	Schutz vor Willkür und Wahrung von Treu und Glauben	<i>Claude Rouiller</i>	677
§ 43	Verfassungsrechtlicher Persönlichkeitsschutz	<i>Rainer J. Schweizer</i>	691
§ 44	Glaubens- und Gewissensfreiheit	<i>Felix Hafner</i>	707
§ 45	Kommunikationsgrundrechte	<i>Denis Barrelet</i>	721
§ 46	Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	<i>Pierre Louis Manfrini</i>	739
§ 47	Niederlassungsfreiheit	<i>Jean-Baptiste Zufferey</i>	753
§ 48	Eigentumsgarantie	<i>Enrico Riva/ Thomas Müller-Tschumi</i>	765

## Übersicht

§ 49	Wirtschaftsfreiheit	<i>Giovanni Biaggini</i>	779
§ 50	Koalitionsfreiheit	<i>Pierre Garrone</i>	795
§ 51	Verfahrensgarantien	<i>Michel Hottelier</i>	809
§ 52	Petitionsfreiheit	<i>Reinhold Hotz</i>	823
§ 53	Grundrechtsschutz durch die Kantone	<i>Regula Kägi-Diener</i>	837

## IV. Teil: Staatsaufgaben

§ 54	Staatsaufgaben – Grundlagen	<i>Paul Richli</i>	851
§ 55	Beziehungen zum Ausland	<i>Astrid Epiney</i>	871
§ 56	Äussere und innere Sicherheit	<i>Alexander Ruch</i>	889
§ 57	Bildung, Forschung und Kultur	<i>Regina Kiener</i>	903
§ 58	Umwelt und Raumplanung	<i>Heribert Rausch</i>	915
§ 59	Öffentliche Werke und Verkehr	<i>Alexander Ruch</i>	929
§ 60	Energie und Kommunikation	<i>Rolf H. Weber</i>	943
§ 61	Wirtschaft	<i>Klaus A. Vallender</i>	955
§ 62	Wohnen, Arbeit, Soziale Sicherheit und Gesundheit	<i>Erwin Murer</i>	967
§ 63	Ausländerrecht	<i>Giorgio Malinverni</i>	979

## V. Teil: Behörden

§ 64	Grundzüge des politischen Systems	<i>Wolf Linder</i>	995
§ 65	Der Grundsatz der Gewaltenteilung	<i>Pascal Mahon</i>	1011
§ 66	Bundesversammlung	<i>Ulrich Zimmerli</i>	1027
§ 67	Bundesrat und Bundesverwaltung	<i>Luzius Mader</i>	1047
§ 68	Bundesgericht	<i>Martin Schubarth</i>	1071
§ 69	Grundzüge der Behördenstruktur im Verfassungsrecht der Kantone	<i>Kurt Nuspliger</i>	1083

## VI. Teil: Staatsfunktionen

§ 70 Rechtssetzung und Staatsverträge	<i>Georg Müller</i>	1101
§ 71 Überprüfung der Wirksamkeit staatlicher Massnahmen	<i>Charles-Albert Morand</i>	1119
§ 72 Regierung und Verwaltung	<i>Heinrich Koller</i>	1131
§ 73 Rechtsprechung	<i>Giovanni Biaggini</i>	1153
§ 74 Verfassungsgerichtsbarkeit	<i>Walter Kälin</i>	1167
§ 75 Grundzüge der Staatsfunktionen im Staatsrecht der Kantone	<i>Gerhard Schmidl / Felix Uhlmann</i>	1183

## VII. Teil: Finanzverfassung

§ 76 Grundzüge der föderalistischen Finanzordnung	<i>Markus Reich</i>	1199
§ 77 Finanzordnung des Bundes	<i>Peter Locher</i>	1211
§ 78 Besonderheiten der Finanzordnung im Verfassungsrecht der Kantone	<i>Xavier Oberson / Pierre-Alain Guillaume</i>	1225

## VIII. Teil: Verfassungsrevision und Notstand

§ 79 Total- und Partialrevision der Bundesverfassung	<i>François Bellanger</i>	1247
§ 80 Notrecht und Ausnahmezustand	<i>François Bellanger</i>	1261
<b>Bundesverfassung der Schweizerischen Eidgenossenschaft vom 18. April 1999</b>		1273
<b>Index</b>		1393

# Sommaire

Registre des auteurs	XIX
Abréviations	XXVII

## 1<sup>ère</sup> partie: Notions générales

### A. Etat et Constitution

§ 1 Notion et fonctions de la Constitution	<i>Jean-François Aubert</i>	3
§ 2 La Constitution dans son «contexte»	<i>Peter Häberle</i>	17

### B. La Constitution dans l'ordre juridique international et régional

§ 3 Droit international et mutation de la souveraineté étatique	<i>Daniel Thürer</i>	37
§ 4 L'imprégnation du droit étatique par l'ordre juridique international	<i>Nicolas Michel</i>	63
§ 5 La participation à la négociation de nouveaux accords internationaux: Fondements constitutionnels et perspectives	<i>Thomas Cottier/Christophe Germann</i>	77
§ 6 L'Etat constitutionnel dans les structures juridiques européennes, en particulier dans les ordres juridiques supranationaux	<i>Roland Bieber</i>	97

### C. Droit constitutionnel de la Suisse

§ 7 Les fondements historiques	<i>Alfred Kölz</i>	111
§ 8 Buts et spécificités du droit constitutionnel suisse	<i>Augustin Macheret</i>	129
§ 9 L'interprétation de la Constitution	<i>Pierre Tschannen</i>	149
§ 10 Homogénéité et diversité en droit public suisse	<i>Rainer J. Schweizer</i>	161
§ 11 Droit constitutionnel et droit international public	<i>Daniel Thürer</i>	179
§ 12 Les processus de réforme dans les droits constitutionnels de la Confédération et des cantons	<i>Bernhard Ehrenzeller</i>	207

## Sommaire

### 2<sup>e</sup> partie: Fondements et structure de l'ordre constitutionnel suisse

#### A. Les fondements de l'Etat de droit

§ 13 Concept et aménagement de l'Etat de droit	<i>Gerhard Schmidl/ Felix Uhlmann</i>	223
§ 14 La dignité humaine en tant que «norme matérielle fondamentale» de l'Etat de droit	<i>Philippe Mastronardi</i>	233
§ 15 Les fondements philosophiques du concept libéral de l'Etat de droit	<i>Georg Kohler</i>	247
§ 16 Principes de l'activité étatique et responsabilité de l'Etat	<i>Pierre Moor</i>	265
§ 17 Etat de droit et résistance	<i>Andreas Kley</i>	285

#### B. La souveraineté populaire, fondement de la légitimité de l'Etat

§ 18 Les fondements démocratiques de la Constitution	<i>Thierry Tanquerel</i>	301
§ 19 Les droits de cité	<i>René Schaffhauser</i>	317
§ 20 La citoyenneté active en droit public suisse	<i>Pascal Mahon</i>	335
§ 21 L'expression fidèle et sûre de la volonté du corps électoral	<i>Piermarco Zen-Ruffinen</i>	349
§ 22 Le système électoral au niveau fédéral	<i>Tomas Poledna</i>	363
§ 23 Les caractéristiques du système électoral dans les cantons	<i>Tomas Poledna</i>	373
§ 24 Les droits populaires au niveau fédéral	<i>Etienne Grisel</i>	383
§ 25 Les droits populaires au niveau cantonal	<i>Etienne Grisel</i>	397
§ 26 La formation de la volonté politique	<i>Hanspeter Kriesi</i>	413

#### C. L'organisation fédérale

§ 27 Le fédéralisme en tant que principe fondateur de la Constitution	<i>Thomas Fleiner/ Alexander Misic</i>	429
§ 28 Les traités entre les cantons et entre la Confédération et les cantons	<i>Peter Hänni</i>	443
§ 29 La répartition des compétences et la coopération de la Confédération et des cantons	<i>Blaise Knapp</i>	457

§ 30	Le statut juridique des cantons dans la Constitution	<i>Tobias Jaag</i>	473
§ 31	Les communes dans le droit public suisse	<i>Hansjörg Seiler</i>	491
§ 32	Le régionalisme – en particulier la collaboration transfrontière	<i>Stephan Breitenmoser</i>	507
§ 33	Les relations des cantons avec l'étranger	<i>Thomas Pfisterer</i>	525
<b>D. La promotion du bien-être commun: Etat social, Constitution économique, écologie</b>			
§ 34	Le concept de l'Etat social	<i>Ulrich Meyer-Blaser/ Thomas Gächter</i>	549
§ 35	La Constitution économique et les articles constitutionnels sur la propriété	<i>René Rhinow</i>	565
§ 36	Fondements écologiques de l'ordre constitutionnel suisse	<i>Anne Petitpierre-Sauvain</i>	579
<b>E. Les langues en Suisse: entre liberté de la langue, protection des langues et fédéralisme</b>			
§ 37	Langues nationales et langues officielles	<i>Marco Borghi</i>	593
§ 38	La liberté de la langue et ses limites	<i>Marco Borghi</i>	607
<b>3<sup>e</sup> partie: Droits fondamentaux et droits de l'homme</b>			
§ 39	Réflexions générales sur les droits fondamentaux	<i>Jörg Paul Müller</i>	621
§ 40	La CEDH et les pactes de l'ONU relatifs aux droits de l'homme	<i>Mark E. Villiger</i>	647
§ 41	L'égalité	<i>Beatrice Weber-Dürler</i>	657
§ 42	Protection contre l'arbitraire et protection de la bonne foi	<i>Claude Rouiller</i>	677
§ 43	La protection constitutionnelle de la personnalité	<i>Rainer J. Schweizer</i>	691
§ 44	La liberté de conscience et de croyance	<i>Felix Hafner</i>	707
§ 45	Les libertés de la communication	<i>Denis Barrelet</i>	721
§ 46	La liberté de réunion et d'association	<i>Pierre Louis Manfrini</i>	739

## Sommaire

§ 47 La liberté d'établissement	<i>Jean-Baptiste Zufferey</i>	753
§ 48 La garantie de la propriété	<i>Enrico Rival/ Thomas Müller-Tschumi</i>	765
§ 49 La liberté économique	<i>Giovanni Biaggini</i>	779
§ 50 La liberté syndicale	<i>Pierre Garrone</i>	795
§ 51 Les garanties de procédure	<i>Michel Hottelier</i>	809
§ 52 Le droit de pétition	<i>Reinhold Hotz</i>	823
§ 53 La protection des droits fondamentaux par les cantons	<i>Regula Kägi-Diener</i>	837

## 4<sup>e</sup> partie: Tâches de l'Etat

§ 54 Les tâches de l'Etat – fondements	<i>Paul Richli</i>	851
§ 55 Les relations avec l'étranger	<i>Astrid Epiney</i>	871
§ 56 Sécurité extérieure et sécurité intérieure	<i>Alexander Ruch</i>	889
§ 57 Education, recherche et culture	<i>Regina Kiener</i>	903
§ 58 Environnement et aménagement du territoire	<i>Heribert Rausch</i>	915
§ 59 Travaux publics et transports	<i>Alexander Ruch</i>	929
§ 60 Energie et communication	<i>Rolf H. Weber</i>	943
§ 61 Economie	<i>Klaus A. Vallender</i>	955
§ 62 Logement, travail, sécurité sociale et santé	<i>Erwin Murer</i>	967
§ 63 Le droit des étrangers	<i>Giorgio Malinverni</i>	979

## 5<sup>e</sup> partie: Autorités

§ 64 Les caractéristiques du système politique	<i>Wolf Linder</i>	995
§ 65 Le principe de la séparation des pouvoirs	<i>Pascal Mahon</i>	1011
§ 66 L'Assemblée fédérale	<i>Ulrich Zimmerli</i>	1027
§ 67 Le Conseil fédéral et l'administration fédérale	<i>Luzius Mader</i>	1047
§ 68 Le Tribunal fédéral	<i>Martin Schubarth</i>	1071
§ 69 Les autorités cantonales	<i>Kurt Nuspliger</i>	1083

**6<sup>e</sup> partie: Fonctions de l'Etat**

§ 70 Législation et traités internationaux	<i>Georg Müller</i>	1101
§ 71 L'évaluation des effets des mesures étatiques	<i>Charles-Albert Morand</i>	1119
§ 72 Le gouvernement et l'administration	<i>Heinrich Koller</i>	1131
§ 73 La jurisprudence	<i>Giovanni Biaggini</i>	1153
§ 74 La juridiction constitutionnelle	<i>Walter Kälin</i>	1167
§ 75 Les caractéristiques des fonctions étatiques dans le droit public cantonal	<i>Gerhard Schmid/</i> <i>Felix Uhlmann</i>	1183

**7<sup>e</sup> partie: Finances publiques**

§ 76 Les caractéristiques fédéralistes du régime financier	<i>Markus Reich</i>	1199
§ 77 Le régime financier de la Confédération	<i>Peter Locher</i>	1211
§ 78 Le régime financier dans le droit constitutionnel des cantons	<i>Xavier Oberson/</i> <i>Pierre-Alain Guillaume</i>	1225

**8<sup>e</sup> partie: Révision de la Constitution et état de nécessité**

§ 79 Révision totale et partielle de la Constitution fédérale	<i>François Bellanger</i>	1247
§ 80 Droit de nécessité et état d'exception	<i>François Bellanger</i>	1261
<b>Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999</b>		1333
<b>Index</b>		1423