

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Benutzerhinweise	7
Abkürzungsverzeichnis	17

Teil 1: EU-rechtliche Grundlagen

I. Allgemeines	27
A. EU-Recht: Begriffe und Rechtsquellen	27
1. Gemeinschaftsrecht	28
a) Rechtsquellen	28
b) Qualität und Verhältnis zum nationalen Recht	29
2. Unionsrecht	30
a) Rechtsquellen	30
b) Qualität und Verhältnis zum nationalen Recht	30
B. Die EU als Staaten- und Verfassungsverbund	32
1. Der Staatenverbund	32
2. Der Verfassungsverbund	33
C. Bundesstaat und EU	35
1. Der Mitgliedstaat als Einheit	36
2. Mediatisierung der Länder	37
II. Struktur-, Anwendungs- und Auslegungsprinzipien	39
A. Autonome Geltung, Rechtssubjektivität des Individuums, unmittelbare Anwendbarkeit	39
B. Vorrang	41
1. Allgemeines	42
2. Natur und Reichweite	43
3. Amtswegige Wahrnehmung (Inzidentkontrolle)	48
a) Grundsätzliche Verpflichtung	48
b) Ermittlungs- und Begründungspflicht	49
c) Reichweite	51
4. Konkretisierung	56
a) Ersetzungswirkung	57
b) Sperrwirkung	58
c) Indirekte Kollisionen	59
d) Wahl zwischen mehreren Verdrängungslösungen	61
5. Feststellungsbescheid bei unklarer Rechtslage	63
6. Anwendungsvorrang als Mindestgarantie und Anpassungspflicht	64
C. Einheitliche Wirkung und Geltung (Uniformitätsprinzip)	66
D. Praktische Wirksamkeit (effet utile)	68

E. Loyalitätsgebot	70
F. Autonome Auslegung	72
G. Funktioneller Staatsbegriff	74
H. Spezifische Anwendungsfragen	77
1. Verordnungen	77
a) Unmittelbare Geltung	78
b) Bedeutung der Veröffentlichung im Amtsblatt	78
c) Transformationsverbot	80
d) Besonderheit: „Hinkende“ Verordnungen	80
2. Richtlinien	82
a) Unmittelbare Wirkung	82
(1) Präventive Sperrwirkung	84
(2) Subjektive vertikale unmittelbare Wirkung	85
(3) Objektive vertikale unmittelbare Wirkung	89
(4) Keine umgekehrt vertikale unmittelbare Wirkung	95
(5) Aber: Zulässigkeit belastender Reflexwirkungen aus staatlichen Handlungspflichten	97
(6) Keine horizontale unmittelbare Wirkung	99
(7) Aber: Zulässigkeit von Reflexwirkungen im Horizontalverhältnis	101
(8) Fazit	102
b) Richtlinienkonforme Auslegung	102
(1) Grundlagen und Reichweite	103
(2) Funktion und Wirkung	106
(3) Grenzen	111
I. Gemeinschaftsrechtskonforme und unionsrechtskonforme Auslegung	115
1. Gemeinschaftsrechtskonforme Auslegung	115
2. Unionsrechtskonforme Auslegung	116
III. Allgemeines Diskriminierungsverbot und Unionsbürgerschaft	119
A. Das allgemeine Diskriminierungsverbot	119
1. Subsidiarität	120
2. Anwendungsbereich	120
3. Reichweite	125
4. Rechtfertigung	126
5. Fallprüfungsschema	127
B. Die Unionsbürgerschaft	128
1. Allgemeines	129
2. Bedeutung in der Rechtsprechung	131
a) Zusammenwirken mit Art 12 EGV	131
b) Art 18 Abs 1 EGV als selbständiges Diskriminierungs- und Beschränkungsverbot	133

c) Dynamische Auslegung und Anwendung des Freizügigkeitsrechts	139
d) Grundfreiheitlicher Charakter des Art 18 EGV	141
e) Fallprüfungsschema	142
3. Die Unionsbürgerrichtlinie	143
IV. Die Grundfreiheiten des Binnenmarktes	147
A. Gemeinsame Funktionsprinzipien	147
1. Tatbestandsebene	149
a) Lex specialis	149
b) Anwendungsbereich	150
c) Anwendbare Grundfreiheit	154
d) Bereichsausnahme	154
e) Maßnahme	156
f) Behinderung (Dassonville- bzw Gebhard-Formel)	159
g) Diskriminierung bzw Beschränkung	160
2. Rechtfertigungsebene	164
a) Rechtfertigungsgründe	164
b) Verhältnismäßigkeit	167
B. Wesentliche Aspekte der einzelnen Grundfreiheiten	170
1. Warenverkehrsfreiheit	170
2. Arbeitnehmerfreizügigkeit	174
3. Niederlassungsfreiheit	177
4. Dienstleistungsfreiheit	180
5. Exkurs: Die Anerkennung von Berufsqualifikationen	182
6. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	184
V. Die Unionsgrundrechte	189
A. Anerkennung durch den EuGH	189
1. Stand der Rechtsprechung	189
2. Verhältnis zu den Grundfreiheiten	190
B. Verpflichtete	195
1. Bindung von EU/EG und ihren Organen	195
2. Bindung der Mitgliedstaaten	197
a) Durchführung von Gemeinschaftsrecht	198
b) Beschränkungen der Grundfreiheiten	203
c) Allgemeines Diskriminierungsverbot und Unionsbürgerschaft	205
d) Durchführung von Unionsrecht	206
3. Konsequenz: Doppelte Grundrechtsloyalität nationaler Organe	207
C. Die Grundrechtecharta	211
D. Bedeutung der EMRK	212

VI. Staatshaftung	217
A. EU-rechtliche Determinanten	217
1. Grundlagen und Reichweite	218
2. Haftungsvoraussetzungen	220
3. Haftungsfolgen und Durchsetzung	224
B. Durchsetzung in Österreich	227
1. Vollzugsunrecht iSd AHG und privatrechtsförmiges Handeln ...	228
a) Anspruchsgrundlage	228
b) Zuständigkeit	229
c) Anzuwendendes Recht	229
2. Legislatives Unrecht und höchstgerichtliches judikatives Unrecht	231
a) Anspruchsgrundlage	231
b) Zuständigkeit	231
c) Anzuwendendes Recht	234
3. Abgrenzungsfragen	236
a) Problematik	236
b) Administratives – Judikatives Unrecht	237
c) Legislatives – Administratives Unrecht	237
d) Legislatives – Judikatives Unrecht	243

Teil 2: Durchführung und Anwendung in Österreich

I. Allgemeines	247
A. Begriffliche und systematische Einordnung	247
1. Durchführung von EU-Recht	247
2. Durchführung von Gemeinschaftsrecht	248
a) Direkter Vollzug	248
b) Indirekter Vollzug	249
c) Verzahnung von Gemeinschaftsrecht und nationalem Recht	251
3. Durchführung von Unionsrecht	254
B. Grundsätze des indirekten Vollzugs des Gemeinschaftsrechts	255
1. Organisations- und Verfahrenautonomie der Mitgliedstaaten ...	256
2. Äquivalenzprinzip	258
3. Effektivitätsprinzip	262
4. Effektiver gerichtlicher Rechtsschutz	268
5. Wahrung allgemeiner Rechtsgrundsätze	268
II. Verfassungsrechtliche Aspekte	273
A. Auswirkungen auf Inhalt, Qualität und Funktion des Verfassungsrechts	273
1. Gesamtänderung und Transformation der Verfassung	273

2. Verfassungsrechtliche Integrationsschranken?	275
B. Doppelte Bindung	279
1. Grundlagen und Anwendungsfälle	280
2. Reichweite	284
a) Durchführung von Gemeinschaftsrecht	284
b) Durchführung von Unionsrecht	289
C. Inländer- bzw Inlandsmarktdiskriminierung	290
D. Staatsbürgergrundrechte als Unionsbürgergrundrechte	295
III. Normative Durchführung (Umsetzung)	298
A. EU-rechtliche Determinanten	298
1. Verpflichtung zur Umsetzung	299
a) Grundlagen	299
b) Reichweite	300
c) Adressaten	302
2. Formelle und materielle Anforderungen	303
a) Effektivität	303
b) Publizität, Rechtsförmlichkeit und -verbindlichkeit	304
c) Präzision und Rechtsklarheit	307
d) Verweisungen	309
e) Sicherstellung individueller Rechte	310
3. Sanktionierungspflicht	312
4. Nebenpflichten	315
a) Umsetzungshinweis	315
b) Notifikation	315
B. Ausgewählte Aspekte der Umsetzung in Österreich	316
1. Kompetenz	317
2. Rechtsform	319
a) Rechtstypenzwang	319
b) Umsetzungsprärogative des Gesetzgebers	320
3. Determinierungsgebot	322
4. Verweisungen	326
5. Sanktionen	329
6. Wahrung verfassungsgesetzlich gewährleisteter Rechte	332
7. Exkurs: Besondere Notifikationspflichten	335
a) Vorabnotifikation technischer Vorschriften	336
b) Notifikation staatlicher Beihilfen	337
IV. Administrative Durchführung	339
A. Allgemeines	339
B. Ausgewählte Verfahrensfragen	340
1. Zuständigkeit	341
a) Regelung im nationalen Recht	342

b) Gemeinschaftsrechtskonforme Auslegung	344
c) Sachnächste Zuständigkeit	345
d) Verdrängung von Zuständigkeitssperren	347
2. Subjektive Rechte und Parteistellung	350
a) Subjektive öffentliche Rechte	351
b) Individuelle Rechte nach Gemeinschaftsrecht	352
c) Parteistellung kraft individueller Gemeinschaftsrechte	359
3. Ausschlussfristen	364
a) Gemeinschaftsrechtliche Vorgaben	366
(1) Prinzipielle Zulässigkeit	366
(2) Äquivalenz	367
(3) Effektivität	368
b) Verwaltungsverfahrenrechtliche Aspekte	375
(1) Rechtsmittelfristen	376
(2) Präklusion	376
(3) Exkurs: Prüfungsbefugnis der Berufungsbehörde	377
4. Rechtskraft und Gemeinschaftsrecht	379
a) Stand der Rechtsprechung	381
(1) Verwaltungsentscheidungen (Bescheide)	381
(2) Exkurs: Gerichtsurteile	394
b) Einordnung der Rechtsprechung	399
c) Fallgruppen der Rechtskraftdurchbrechung von Bescheiden	402
(1) Rückforderung von Beihilfen	402
(2) Erstattung von Abgaben	405
(3) Anderslautende Vorabentscheidung	407
(4) Begrenzung der Bescheidwirkungen	409
(5) Änderungen der Rechtslage	410
V. Rechtsschutzaspekte	413
A. Gebot der Gewährleistung effektiven gerichtlichen Rechtsschutzes	413
1. Grundlagen und Funktion	414
2. Ausgestaltung	417
a) Organisations- und Verfahrensautonomie	417
b) Gerichtliche Rechtsweggarantie	419
c) Zugang zu einem vorlageberechtigten Gericht mit voller Kognition	421
d) Verfahrensgarantien des Art 6 EMRK	422
B. Wahrnehmung des Gemeinschaftsrechts durch VwGH und VfGH	424
1. Verwaltungsgerichtshof	425
a) Gemeinschaftsrecht als Maßstab der Rechtmäßigkeitskontrolle	426

b) Fragen der Ausgestaltung des gerichtlichen Rechtsschutzes durch den VwGH	428
2. Verfassungsgerichtshof	434
a) Normenkontrolle	436
b) Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit	442
c) Relevanz im Rahmen sonstiger Zuständigkeiten	449
C. Das Vorabentscheidungsverfahren	450
1. Funktion und Gegenstand	451
2. Vorlageberechtigung	455
a) Gericht	455
b) Erforderlichkeit und Erheblichkeit	460
c) Kein Recht der Parteien auf Vorlage	463
3. Vorlageverpflichtung	466
a) Zweifel über die Gültigkeit	466
b) Letztinstanzliche Gerichte	468
c) Ausnahme: acte clair	473
4. Rechtsfolgen einer pflichtwidrigen Nichtvorlage	476
a) Gemeinschaftsrecht	476
b) Nationales Recht	478
5. Wirkung von Vorabentscheidungen	482
a) Wirkung erga omnes	483
b) Zeitliche Rückwirkung	485
6. Verfahrenskosten	491
D. Vorläufiger Rechtsschutz	495
1. Gemeinschaftsrechtliche Grundlagen	496
a) Anspruch und Vorgaben	497
b) Grenzen	499
2. Indirekter Vollzug in Österreich	505
a) Gewährung	506
(1) Aufschiebende Wirkung	506
(2) Einstweilige Anordnungen	510
b) Grenzen	514
Literaturverzeichnis	517
Urteilsverzeichnis	537
Stichwortverzeichnis	571