

PARTE I
L'ORDINAMENTO AMMINISTRATIVO

Capitolo 1 - La Pubblica Amministrazione tra evoluzione storica ed integrazione europea

1. Introduzione	Pag.	7
2. Genesi e sviluppo del sistema amministrativo italiano	»	8
3. Nozione di amministrazione	»	10
4. La disciplina costituzionale della Pubblica Amministrazione	»	12
5. Il diritto amministrativo europeo	»	14

Capitolo 2 - Diritto amministrativo e funzione amministrativa

1. I fini dello Stato	»	17
2. Il potere politico	»	18
3. Il potere legislativo	»	19
4. Il potere giurisdizionale	»	19
5. Il potere esecutivo e la funzione amministrativa	»	19
6. Gli atti politici	»	20
7. Segue: La tutela dei privati avverso gli atti politici	»	22
8. Gli atti di alta amministrazione	»	23
9. L'atto amministrativo legiferato (o legge provvedimento)	»	26

Capitolo 3 - Il sistema delle fonti del diritto amministrativo

1. Le fonti del diritto in generale	»	28
2. La Costituzione	»	31
3. Altre fonti di rango costituzionale	»	32
4. Le fonti dell'Unione europea	»	32
5. Le fonti primarie	»	40
6. Le fonti secondarie dopo la L. cost. 3/2001: profili generali	»	41
7. I regolamenti	»	41
8. Titolarità della potestà regolamentare	»	45
9. Impugnabilità e disapplicazione dei regolamenti	»	46
10. Dalla delegificazione alla codificazione	»	49
11. Le novità della L. 18 giugno 2009, n. 69. I Testi unici compilativi	»	50
12. I nuovi strumenti della semplificazione normativa: AIR, VIR e il cd. taglia-leggi	»	50
13. Le ordinanze	»	52
14. Classificazione delle ordinanze	»	52
15. Limiti delle ordinanze in generale	»	53
16. Segue: Le ordinanze di necessità e di urgenza	»	54
17. Gli Statuti degli enti pubblici	»	57
18. Le fonti secondarie dubbie	»	58
19. Gli atti amministrativi generali	»	60
20. La consuetudine	»	62
21. Le norme interne della P.A.	»	63
22. Rilevanza interpretativa della cd. prassi amministrativa	»	66

PARTE II
I SOGGETTI

Capitolo 1 - Le situazioni giuridiche soggettive di diritto amministrativo

1. Profili introduttivi	Pag. 69
2. I diritti soggettivi	» 70
3. Gli interessi legittimi	» 71
4. Classificazione degli interessi legittimi	» 76
5. Sopravvivenza e tutela dell'interesse legittimo alla luce del diritto dell'Unione europea	» 77
6. Gli interessi collettivi e diffusi. Nozione, caratteri, figure	» 78
7. Azioni associative e <i>class action</i> : dal Codice del Consumo al D.Lgs. 198/2009	» 82
8. Interessi amministrativamente protetti (o semplici)	» 85
9. Gli interessi di fatto e le aspettative di diritto	» 86

Capitolo 2 - I soggetti del diritto amministrativo

Sezione Prima
Gli enti pubblici

1. Principi costituzionali in tema di organizzazione della P.A.	» 87
2. Il pluralismo della Pubblica Amministrazione	» 88
3. Lo Stato quale ente pubblico	» 89
4. Gli enti pubblici	» 89
5. Gli enti autarchici	» 91
6. Distinzioni fra enti pubblici	» 95
7. Il riordino e la riduzione degli enti pubblici	» 96
8. L'intervento dello Stato nell'economia	» 99
9. Gli enti pubblici in forma societaria	» 100

Sezione Seconda
*Il soggetto pubblico nel diritto dell'Unione europea:
nozione e implicazioni di diritto interno*

10. Il soggetto pubblico nel diritto europeo	» 104
11. L'organismo di diritto pubblico	» 105
12. Il soggetto pubblico nell'ordinamento europeo e il diritto interno	» 107

Sezione Terza
La struttura degli enti pubblici

13. Organi e uffici	» 109
14. Rapporto organico e rapporto di servizio	» 114
15. Rapporti interorganici	» 115
16. I controlli amministrativi sugli organi	» 118
17. L'esercizio privato di pubbliche funzioni: i <i>munera</i>	» 120

Capitolo 3 - La competenza in diritto amministrativo

1. Concetto di competenza	» 122
2. Tipi di competenza	» 123

3. Il trasferimento dell'esercizio della competenza: cenni introduttivi.....	Pag.	124
4. La delega dei poteri.....	»	125
5. Avocazione e sostituzione.....	»	127
6. Difetto di competenza.....	»	128
7. Il funzionario di fatto.....	»	128
8. L'incompetenza.....	»	131
9. I conflitti di competenza.....	»	132

PARTE III

IL RAPPORTO DI LAVORO ALLE DIPENDENZE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Capitolo 1 - Il pubblico impiego: evoluzione storica ed ambito di applicazione

1. Il rapporto di servizio.....	»	137
2. Il rapporto di lavoro alle dipendenze delle Pubbliche Amministrazioni.....	»	138
3. Principi costituzionali in materia di pubblico impiego.....	»	140
4. La disciplina del pubblico impiego tra evoluzione storica e prospettive di riforma.....	»	141
5. Il «decreto Brunetta» di attuazione della L. 15/2009: diventa concreta la riforma del lavoro pubblico.....	»	147
6. Le novità della manovra finanziaria d'estate 2010 e del Collegato Lavoro.....	»	151
7. Ambito di applicazione.....	»	151

Capitolo 2 - Il nuovo sistema delle fonti del pubblico impiego e la contrattazione collettiva

1. Legge e contratto nel sistema delle fonti.....	»	154
2. La contrattazione collettiva.....	»	156
3. Il procedimento di contrattazione collettiva.....	»	162

Capitolo 3 - L'accesso al pubblico impiego

1. Profili costituzionali.....	»	166
2. Accesso tramite procedure selettive.....	»	166
3. Accesso mediante procedure non selettive.....	»	168
4. Requisiti per l'ammissione all'impiego (D.P.R. 487/1994).....	»	169
5. Costituzione del rapporto di lavoro e periodo di prova.....	»	169
6. La formazione del personale assunto.....	»	170

Capitolo 4 - Flessibilità e lavoro pubblico

1. La flessibilità applicata al pubblico impiego.....	»	171
2. Segue: Somministrazione e part-time.....	»	174
3. La disciplina delle collaborazioni e delle consulenze esterne nella Pubblica Amministrazione.....	»	175

Capitolo 5 - Organizzazione, personale e dirigenza

1. Organizzazione e disciplina degli uffici e dotazioni organiche.....	»	177
2. Dalle carriere al nuovo ordinamento professionale.....	»	178

3. La dirigenza pubblica	Pag. 179
4. L'accesso alla dirigenza	» 186
5. La responsabilità dirigenziale	» 189
6. Delega di funzioni e vicedirigenza.....	» 190

Capitolo 6 - Diritti, doveri e responsabilità dei pubblici dipendenti

1. I doveri-obblighi dell'impiegato	» 192
2. La valutazione del personale e delle strutture delle amministrazioni pubbliche ed il principio di trasparenza: le novità introdotte dalla Riforma Brunetta.....	» 194
3. Il mobbing	» 200
4. I diritti patrimoniali dell'impiegato.....	» 203
5. Diritti non patrimoniali	» 204
6. I diritti sindacali e la repressione della condotta antisindacale nel pubblico impiego.....	» 212
7. Responsabilità dell'impiegato	» 213
8. Incompatibilità e cumulo di impieghi	» 216

Capitolo 7 - Profili attuativi, modificativi ed estintivi del rapporto di pubblico impiego

1. Le vicende attuative del rapporto di lavoro.....	» 218
2. Le assenze	» 220
3. L'aspettativa	» 226
4. Le vicende modificative del rapporto di lavoro	» 226
5. Estinzione del rapporto di impiego	» 229
6. Il preavviso.....	» 231

PARTE IV

L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA

Capitolo 1 - Principi generali sull'organizzazione amministrativa

1. L'organizzazione amministrativa dello Stato	» 235
2. Organizzazione diretta e indiretta	» 236
3. La riforma dello Stato in senso federalista (rinvio)	» 237

Capitolo 2 - L'amministrazione statale

1. Le premesse storiche del riassetto organizzativo	» 238
2. Il Presidente del Consiglio dei Ministri	» 240
3. I Ministri.....	» 242
4. Comitati di Ministri e Comitati interministeriali	» 244
5. La Presidenza del Consiglio dei Ministri	» 245
6. I Ministeri.....	» 247
7. Le Agenzie	» 248
8. Le aziende autonome.....	» 249
9. Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL).....	» 250
10. Il Consiglio di Stato	» 251
11. La Corte dei conti.....	» 252
12. Le Conferenze permanenti	» 256
13. L'Avvocatura dello Stato.....	» 258

14. Le Scuole della Pubblica Amministrazione	Pag. 260
15. L'organizzazione periferica dello Stato.....	» 261

Capitolo 3 - **Gli enti territoriali**

1. Le ragioni ispiratrici della riforma del Titolo V, Parte II, della Costituzione ...	» 265
--	-------

Sezione Prima

Le Regioni

2. Le Regioni: concetto e natura giuridica	» 268
3. L'autonomia statutaria delle Regioni	» 271
4. L'autonomia legislativa	» 273
5. I limiti alla legislazione regionale	» 280
6. Il regionalismo differenziato	» 282
7. Il procedimento di formazione delle leggi regionali	» 283
8. L'autonomia regolamentare regionale.....	» 284
9. L'esercizio delle funzioni amministrative	» 286
10. L'autonomia finanziaria delle Regioni: l'art. 119 della Costituzione.....	» 288
11. L'organizzazione regionale	» 293

Sezione Seconda

Gli enti locali

12. Nozioni generali	» 296
13. L'autonomia degli enti locali.....	» 297
14. Il Comune	» 302
15. La Provincia	» 306
16. Le Città metropolitane.....	» 308
17. Lo <i>status</i> di Roma come capitale della Repubblica	» 308
18. Gli altri enti locali	» 309
19. Forme associative fra enti locali	» 310
20. La partecipazione popolare	» 311

Sezione Terza

I controlli sulle Regioni e sugli enti locali

21. Il sistema dei controlli sugli enti territoriali.....	» 313
22. I controlli sulle leggi regionali	» 314
23. I controlli sugli atti amministrativi regionali	» 315
24. I controlli sugli organi regionali.....	» 317
25. I controlli sugli organi degli enti locali	» 318
26. Il controllo sugli atti degli enti locali	» 320

PARTE V

L'ATTIVITÀ DELLA P.A.

Capitolo 1 - **L'attività della Pubblica Amministrazione**

Sezione Prima

I principi dell'attività amministrativa tra Costituzione ed ordinamento europeo

1. L'attività amministrativa: definizione e caratteri	» 327
2. I principi costituzionali dell'attività amministrativa: profili introduttivi	» 328

3. La dirigenza pubblica	Pag. 179
4. L'accesso alla dirigenza	» 186
5. La responsabilità dirigenziale	» 189
6. Delega di funzioni e vicedirigenza	» 190

Capitolo 6 - **Diritti, doveri e responsabilità dei pubblici dipendenti**

1. I doveri-obblighi dell'impiegato	» 192
2. La valutazione del personale e delle strutture delle amministrazioni pubbliche ed il principio di trasparenza: le novità introdotte dalla Riforma Brunetta.....	» 194
3. Il mobbing	» 200
4. I diritti patrimoniali dell'impiegato	» 203
5. Diritti non patrimoniali	» 204
6. I diritti sindacali e la repressione della condotta antisindacale nel pubblico impiego	» 212
7. Responsabilità dell'impiegato	» 213
8. Incompatibilità e cumulo di impieghi	» 216

Capitolo 7 - **Profili attuativi, modificativi ed estintivi del rapporto di pubblico impiego**

1. Le vicende attuative del rapporto di lavoro	» 218
2. Le assenze	» 220
3. L'aspettativa	» 226
4. Le vicende modificative del rapporto di lavoro	» 226
5. Estinzione del rapporto di impiego	» 229
6. Il preavviso	» 231

PARTE IV

L'ORGANIZZAZIONE AMMINISTRATIVA

Capitolo 1 - **Principi generali sull'organizzazione amministrativa**

1. L'organizzazione amministrativa dello Stato	» 235
2. Organizzazione diretta e indiretta	» 236
3. La riforma dello Stato in senso federalista (rinvio)	» 237

Capitolo 2 - **L'amministrazione statale**

1. Le premesse storiche del riassetto organizzativo	» 238
2. Il Presidente del Consiglio dei Ministri	» 240
3. I Ministri	» 242
4. Comitati di Ministri e Comitati interministeriali	» 244
5. La Presidenza del Consiglio dei Ministri	» 245
6. I Ministeri	» 247
7. Le Agenzie	» 248
8. Le aziende autonome	» 249
9. Il Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro (CNEL)	» 250
10. Il Consiglio di Stato	» 251
11. La Corte dei conti	» 252
12. Le Conferenze permanenti	» 256
13. L'Avvocatura dello Stato	» 258

14. Le Scuole della Pubblica Amministrazione	Pag. 260
15. L'organizzazione periferica dello Stato	» 261

Capitolo 3 - Gli enti territoriali

1. Le ragioni ispiratrici della riforma del Titolo V, Parte II, della Costituzione ...	» 265
--	-------

Sezione Prima

Le Regioni

2. Le Regioni: concetto e natura giuridica	» 268
3. L'autonomia statutaria delle Regioni	» 271
4. L'autonomia legislativa	» 273
5. I limiti alla legislazione regionale	» 280
6. Il regionalismo differenziato	» 282
7. Il procedimento di formazione delle leggi regionali	» 283
8. L'autonomia regolamentare regionale	» 284
9. L'esercizio delle funzioni amministrative	» 286
10. L'autonomia finanziaria delle Regioni: l'art. 119 della Costituzione	» 288
11. L'organizzazione regionale	» 293

Sezione Seconda

Gli enti locali

12. Nozioni generali	» 296
13. L'autonomia degli enti locali	» 297
14. Il Comune	» 302
15. La Provincia	» 306
16. Le Città metropolitane	» 308
17. Lo <i>status</i> di Roma come capitale della Repubblica	» 308
18. Gli altri enti locali	» 309
19. Forme associative fra enti locali	» 310
20. La partecipazione popolare	» 311

Sezione Terza

I controlli sulle Regioni e sugli enti locali

21. Il sistema dei controlli sugli enti territoriali	» 313
22. I controlli sulle leggi regionali	» 314
23. I controlli sugli atti amministrativi regionali	» 315
24. I controlli sugli organi regionali	» 317
25. I controlli sugli organi degli enti locali	» 318
26. Il controllo sugli atti degli enti locali	» 320

PARTE V

L'ATTIVITÀ DELLA P.A.

Capitolo 1 - L'attività della Pubblica Amministrazione

Sezione Prima

I principi dell'attività amministrativa tra Costituzione ed ordinamento europeo

1. L'attività amministrativa: definizione e caratteri	» 327
2. I principi costituzionali dell'attività amministrativa: profili introduttivi	» 328

3. Il principio di legalità	Pag. 329
4. Il principio di imparzialità.....	» 330
5. Buon andamento e ragionevolezza dell' <i>agere</i> amministrativo	» 332
6. I principi di pubblicità e trasparenza.....	» 333
7. I principi di sussidiarietà, del contraddittorio e della responsabilità.....	» 335
8. I principi dell'ordinamento dell'Unione europea.....	» 335
9. L'informatizzazione dell'azione amministrativa.....	» 337

Sezione Seconda

Concetti generali sull'attività amministrativa.

In particolare, la discrezionalità

10. Attività amministrativa di diritto pubblico e di diritto privato.....	» 338
11. La discrezionalità amministrativa	» 340
12. La discrezionalità tecnica	» 344
13. La cd. discrezionalità mista	» 348
14. Il merito dell'azione amministrativa e rapporti con la discrezionalità amministrativa	» 348

Capitolo 2 - Il procedimento amministrativo

1. La nozione di procedimento amministrativo.....	» 350
2. Il procedimento amministrativo prima della L. 7-8-1990, n. 241	» 351
3. Il procedimento amministrativo dopo la L. 7-8-1990, n. 241	» 352
4. La nuova tempistica per la conclusione del procedimento	» 355
5. La partecipazione al procedimento	» 358
6. La semplificazione dell'azione amministrativa.....	» 361
7. L'ambito di applicazione della L. 241/1990.....	» 363
8. Classificazione dei procedimenti.....	» 364
9. Le fasi del procedimento amministrativo.....	» 365
10. La conferenza di servizi	» 370
11. Successione di leggi e procedimento: il problema dello <i>ius superveniens</i>	» 373

Capitolo 3 - Il responsabile del procedimento

1. La partecipazione al procedimento amministrativo e il confronto dialettico tra P.A. e privati	» 375
2. Il responsabile del procedimento. Profili generali.....	» 376
3. L'individuazione del responsabile del procedimento	» 377
4. I compiti del responsabile del procedimento e il rapporto con il dirigente dell'unità organizzativa	» 378

Capitolo 4 - La comunicazione di avvio del procedimento

1. La <i>ratio</i> della comunicazione di avvio del procedimento	» 381
2. Oggetto, destinatari e tempistica	» 382
3. Le eccezioni all'obbligo di comunicazione.....	» 383
4. Le conseguenze dell'omissione della comunicazione di avvio del procedimento	» 385

Capitolo 5 - Il preavviso di rigetto

1. La comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza	» 386
2. Ambito di applicazione	» 387

3. La natura giuridica del preavviso di rigetto e i soggetti competenti alla sua adozione	Pag. 388
4. Il rapporto tra l'art. 10bis e l'art. 21octies della L. 241/1990	» 389

Capitolo 6 - Atti e provvedimenti amministrativi

1. Il concetto di atto amministrativo: evoluzione storica	» 390
2. Distinzioni degli atti amministrativi.....	» 391
3. Il provvedimento amministrativo	» 394
4. Elementi e requisiti dell'atto amministrativo	» 396
5. Gli elementi essenziali	» 396
6. Struttura formale dell'atto amministrativo.....	» 398
7. La motivazione.....	» 399
8. Gli elementi accidentali dell'atto amministrativo	» 402
9. I requisiti dell'atto amministrativo.....	» 402
10. I controlli sugli atti amministrativi.....	» 403
11. L'efficacia dell'atto amministrativo	» 407
12. L'esecutorietà del provvedimento amministrativo	» 409

Capitolo 7 - Gli accordi

Sezione Prima

Gli accordi tra pubbliche amministrazioni e privati

1. L'esercizio consensuale della potestà amministrativa nella L. 241/1990	» 412
2. Accordi integrativi e sostitutivi alla luce della L. 241/1990	» 413
3. Il problema della natura giuridica degli accordi integrativi e sostitutivi. Riflessi sulle forme di tutela del contraente privato	» 415

Sezione Seconda

Gli accordi tra pubbliche amministrazioni

4. Gli accordi di programma	» 416
5. La disciplina degli accordi di programma.....	» 418
6. Soggetti ed oggetto.....	» 419
7. Il procedimento	» 420

Capitolo 8 - Il silenzio amministrativo

1. L'obbligo di provvedere della P.A. e la fattispecie del silenzio	» 422
2. La procedura di impugnazione del silenzio-inadempimento	» 424
3. La tutela penale nel caso di silenzio-inadempimento	» 425
4. Il sindacato sul silenzio-inadempimento: evoluzione giurisprudenziale e novità normative.....	» 426
5. Il silenzio significativo. In particolare, il silenzio-diniego e il silenzio-assenso..	» 428
6. Le ulteriori «categorie» di silenzio	» 430
7. Il potere provvedimentale implicito	» 430
8. Il problema del provvedimento sopravvenuto.....	» 432

Capitolo 9 - Tipi di provvedimenti amministrativi

1. Le autorizzazioni	» 434
2. La Segnalazione certificata di inizio attività (Scia - previgente dichiarazione di inizio attività)	» 438

3. Il silenzio-assenso	Pag. 443
4. Figure analoghe all'autorizzazione	» 444
5. Le concessioni	» 446
6. Principali categorie di concessioni	» 447
7. La disciplina del rapporto di concessione	» 448
8. Le figure similari alla concessione	» 451
9. La concessione edilizia (rinvio)	» 452
10. Gli ordini	» 452
11. Gli atti ablativi reali	» 453
12. I provvedimenti di secondo grado	» 453

Capitolo 10 - **Gli altri atti amministrativi diversi dai provvedimenti**

1. Gli atti amministrativi che non sono provvedimenti	» 454
2. Atti consistenti in manifestazioni di volontà	» 454
3. Atti non consistenti in manifestazioni di volontà	» 455
4. I pareri	» 457
5. Gli atti propulsivi	» 460
6. Gli accertamenti costitutivi	» 461

Capitolo 11 - **Il diritto di accesso ai documenti amministrativi**

1. L'evoluzione della P.A. nella prospettiva della trasparenza, pubblicità e accessibilità dei documenti amministrativi	» 462
2. Il diritto di accesso nella L. 241/1990 e successive modifiche	» 464
3. I soggetti legittimati	» 466
4. Il documento amministrativo accessibile	» 468
5. I soggetti passivi	» 469
6. I limiti all'esercizio del diritto d'accesso	» 471
7. Le modalità di esercizio del diritto di accesso	» 473
8. La tutela del diritto di accesso	» 474
9. Peculiari ipotesi di diritto di accesso	» 476
10. La riservatezza e l'accesso: due diritti «separati in casa»	» 478

Capitolo 12 - **L'informatizzazione della Pubblica Amministrazione**

1. L'art. 3bis della L. 241/1990 e l'informatizzazione dell'azione amministrativa... ..	» 483
2. Il Codice dell'amministrazione digitale alla luce delle modifiche introdotte dal D.Lgs. 235/2010	» 486
3. P.A. digitale e diritti dei cittadini e delle imprese	» 489
4. Gli strumenti della P.A. digitale	» 490
5. La posta elettronica certificata (PEC)	» 493
6. La carta nazionale dei servizi	» 494

Capitolo 13 - **Patologia dell'atto amministrativo**

1. Atto amministrativo e stati patologici	» 495
2. L'invalidità dell'atto amministrativo	» 497
3. La nullità	» 499
4. L'annullabilità	» 502
5. I singoli vizi di legittimità. In particolare, l'incompetenza	» 504
6. L'eccesso di potere	» 505

7. La violazione di legge	Pag. 509
8. Rapporti, accertamento e conseguenze dei vizi di legittimità	» 510
9. I vizi derivati. Gli atti presupposti	» 511
10. La cd. invalidità sopravvenuta	» 512
11. Illegittimità dell'atto amministrativo e violazione di norme europee	» 512
12. L'inopportunità dell'atto amministrativo: i vizi di merito	» 513
13. I rimedi contro gli atti illegittimi e inopportuni: generalità	» 514
14. L'annullamento d'ufficio	» 516
15. La revoca	» 519
16. L'abrogazione	» 521
17. Altri atti di caducazione	» 522
18. Impugnativa degli atti di ritiro	» 523
19. Convalescenza dell'atto amministrativo	» 523
20. Conservazione dell'atto amministrativo	» 525

PARTE VI

L'OGGETTO DELL'ATTIVITÀ AMMINISTRATIVA

Capitolo 1 - I beni e i diritti della P.A.

1. I beni pubblici ed i beni privati	» 531
2. I beni di interesse pubblico in generale	» 533
3. I beni pubblici in particolare. La natura dei diritti della P.A. sui beni pubblici ...	» 533
4. Le categorie di beni pubblici: beni demaniali e beni patrimoniali indisponibili .	» 535
5. I beni demaniali	» 535
6. I beni patrimoniali indisponibili	» 541
7. Utilizzazione dei beni pubblici	» 543
8. La tutela dei beni pubblici	» 544
9. I beni patrimoniali disponibili	» 546
10. Trasferimento agli enti locali di beni immobili dello Stato. Il D.Lgs. 85/2010 (federalismo demaniale)	» 548
11. Il regime giuridico dei beni privati di interesse pubblico	» 550
12. I diritti reali della P.A. su beni altrui	» 551
13. Acquisto dei diritti reali della P.A.	» 554

Capitolo 2 - Disciplina amministrativa della proprietà privata

1. Il regime amministrativo della proprietà privata	» 556
2. Dall'urbanistica al governo del territorio	» 558
3. Le tappe fondamentali della legislazione in materia urbanistica	» 560
4. L'edilizia	» 566
5. I titoli edilizi nel T.U. 380/2001	» 567
6. Il permesso di costruire	» 568
7. La denuncia di inizio attività	» 572
8. L'attività edilizia libera	» 576
9. L'abusivismo edilizio	» 577
10. Il condono edilizio	» 578

Capitolo 3 - Gli atti ablativi e l'espropriazione

1. Il potere ablatorio	Pag. 581
2. I provvedimenti ablatori reali: principi generali	» 582
3. L'espropriazione per pubblica utilità.....	» 583
4. Il rapporto espropriativo.....	» 587
5. Il criterio di computo dell'indennizzo.....	» 588
6. La procedura di espropriazione in base al Testo Unico	» 591
7. La retrocessione del bene espropriato	» 595
8. Giurisdizione e competenza in materia di espropriazione	» 596
9. La requisizione in proprietà	» 597
10. Il trasferimento coattivo dei diritti d'uso	» 597
11. Gli atti ablativi di urgente necessità.....	» 598
12. La confisca e gli atti ablativi privati.....	» 600

Capitolo 4 - L'occupazione come modo di acquisto della proprietà da parte della P.A.

1. L'occupazione appropriativa o accessione invertita.....	» 602
2. La cd. acquisizione sanante: la sentenza della Corte costituzionale n. 293/2010 ..	» 603
3. Occupazione appropriativa ed usurpativa	» 606
4. Il risarcimento del danno derivante dall'occupazione	» 607

Capitolo 5 - Responsabilità della P.A. e verso la P.A.*Sezione Prima**Responsabilità della P.A.*

1. Concetto e fondamento della responsabilità della P.A.	» 608
2. Gli obblighi della P.A.	» 610
3. La responsabilità della P.A. per fatti illeciti	» 610
4. Gli elementi della responsabilità extracontrattuale della P.A.	» 611
5. Rapporti tra la responsabilità della P.A. e dei suoi impiegati.....	» 615
6. L'applicabilità dei criteri speciali d'imputazione di responsabilità <i>ex artt.</i> 2047 ss. del codice civile	» 616
7. La responsabilità contrattuale e precontrattuale della P.A.	» 618
8. La cd. «responsabilità da atto lecito»	» 620

*Sezione Seconda**Responsabilità verso la P.A.*

9. Il potere statale di supremazia e la responsabilità nei confronti della P.A.	» 621
10. La responsabilità amministrativa e contabile	» 622
11. Il danno all'immagine della Pubblica Amministrazione	» 624
12. L'illecito amministrativo: la disciplina generale dettata dalla legge 24-11-1981, n. 689	» 627

PARTE VII**LA REGOLAZIONE DEL MERCATO****Capitolo 1 - Economia di mercato e «cultura» della regolazione**

1. Economia di mercato e funzione di regolazione	» 635
2. La funzione di regolazione e l'amministrazione regolatrice.....	» 638

Capitolo 2 - I «garanti delle regole»: le autorità amministrative indipendenti

1. Amministrazioni indipendenti o autorità di regolazione: una nozione di difficile inquadramento	Pag. 640
2. L'antecedente storico delle autorità amministrative indipendenti: il modello americano	» 642
3. Natura giuridica e fondamento costituzionale delle autorità amministrative indipendenti	» 643
4. Caratteri delle autorità amministrative indipendenti	» 646
5. I poteri delle autorità. In particolare, la potestà regolamentare	» 650
6. La «legittimazione dal basso»: procedimento e tutela	» 652
7. Le autorità amministrative indipendenti nel nostro ordinamento	» 655

Capitolo 3 - Funzione di regolazione e servizi pubblici

1. Funzioni e servizi pubblici: generalità	» 659
2. La funzione pubblica	» 660
3. La difficile individuazione di una nozione unitaria di servizio pubblico: una ricostruzione dottrinaia	» 662
4. I principi regolatori dei servizi pubblici	» 665
5. L'organizzazione dei servizi pubblici: dallo Stato imprenditore allo Stato regolatore	» 668
6. La gestione dei servizi pubblici locali	» 670
7. Segue: Le riforme del biennio 2008/2009	» 672
8. Segue: Il Regolamento di attuazione dell'art. 23bis: il D.P.R. 168/2010	» 675
9. L'art. 113bis: la sentenza della Corte Costituzionale 272/2004	» 676
10. <i>In house</i> e servizi pubblici locali	» 677
11. La giurisdizione in materia di servizi pubblici	» 682

PARTE VIII**I CONTRATTI DELLA P.A.****Capitolo 1 - Gli appalti pubblici e il Codice dei contratti****Sezione Prima***Il diritto dei contratti pubblici*

1. La funzione amministrativa e l'attività «contrattuale» della P.A.: un inscindibile nesso di strumentalità	» 685
2. I contratti della P.A.: tipologia e distinzioni	» 688
3. Regime giuridico dei contratti della P.A. tra diritto privato e diritto pubblico	» 689
4. La controversa applicazione alla P.A. di alcune norme del codice civile	» 691
5. La normativa sui contratti pubblici tra diritto interno e diritto dell'Unione europea	» 692
6. Il Codice dei contratti pubblici	» 697
7. Il regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice dei contratti pubblici	» 703

Sezione Seconda*Il procedimento di evidenza pubblica*

8. Le fasi per la formazione del contratto	» 705
9. Gli atti regolatori della gara: la deliberazione a contrarre e la <i>lex specialis</i>	» 706

10. I soggetti che possono partecipare e la presentazione dell'offerta.....	Pag. 708
11. La scelta del contraente: procedure e criteri	» 711
12. L'aggiudicazione della gara	» 715
13. La stipulazione del contratto e la clausola <i>stand still</i>	» 717
14. La conclusione del contratto	» 719
15. L'approvazione del contratto.....	» 719
16. Applicazione del contratto: esecuzione e recesso	» 720

Sezione Terza

Profili patologici del rapporto contrattuale: la tutela del contraente

17. La tutela stragiudiziale e gli strumenti deflativi del contenzioso.....	» 722
18. La tutela giurisdizionale.....	» 724
19. Annullamento dell'aggiudicazione e sorte del contratto, <i>medio tempore</i> , stipulato.....	» 725

Capitolo 2 - I contratti ad oggetto pubblico

1. La commistione tra contratto e provvedimento	» 729
2. I contratti accessivi.....	» 730
3. Le concessioni di incentivi e le concessioni di servizi ad imprese private	» 731
4. I contratti ausiliari di provvedimenti.....	» 732
5. I contratti sostitutivi	» 733
6. Dai contratti ad oggetto pubblico all'esercizio consensuale dell'azione amministrativa: l'art. 11 L. 241/1990.....	» 734

PARTE IX

LA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA

Capitolo 1 - Principi generali sulla tutela giurisdizionale

1. Concetto di giustizia amministrativa.....	» 737
2. Il sistema della giustizia amministrativa	» 738
3. Il riparto della giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo....	» 739
4. Il rapporto cittadino-Pubblica Amministrazione: profili storici di tutela	» 741
5. La riforma del sistema della giustizia amministrativa nella L. 69/2009	» 745
6. Il D.Lgs. 104/2010: il Codice del processo amministrativo.....	» 747
7. La disciplina delle questioni di giurisdizione.....	» 750
8. Segue: Il difetto di giurisdizione del giudice amministrativo adito: la <i>translatio iudicii</i> nel D.Lgs.104/2010	» 752

Capitolo 2 - Tutela in sede amministrativa

1. Principi generali della tutela amministrativa.....	» 756
2. I ricorsi amministrativi	» 757
3. Il procedimento per la decisione del ricorso	» 761
4. Il ricorso gerarchico	» 763
5. Il ricorso in opposizione.....	» 765
6. Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica	» 766
7. I ricorsi atipici	» 772

Capitolo 3 - Tutela giurisdizionale ordinaria

1. Ambito della giurisdizione del giudice ordinario.....	Pag. 773
2. Deroghe alla giurisdizione dell'A.G.O.	» 774
3. I poteri del G.O. in ordine all'atto amministrativo.....	» 774
4. Le azioni ammissibili nei confronti della P.A. innanzi al G.O.....	» 778
5. L'esecuzione forzata nei confronti della P.A.....	» 782
6. La giurisdizione del G.O. in tema di pubblico impiego.....	» 784
7. Regole procedurali nel giudizio ordinario.....	» 786
8. Esecuzione delle sentenze dell'A.G.O.....	» 787

Capitolo 4 - Tutela giurisdizionale amministrativa

1. La tutela giurisdizionale amministrativa: vecchie prerogative e nuove prospettive alla luce del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104	» 788
2. L'oggetto della tutela giurisdizionale amministrativa	» 790
3. Gli organi della giustizia amministrativa: i Tribunali Amministrativi Regionali e il Consiglio di Stato.....	» 792
4. Le articolazioni della giurisdizione amministrativa e le tipologie di giudizio innanzi al G.A.	» 795
5. La giurisdizione generale di legittimità del G.A.	» 796
6. La giurisdizione esclusiva del G.A.	» 799
7. Le materie oggetto di giurisdizione esclusiva.....	» 801
8. La giurisdizione di merito del G.A.	» 805
9. Casi di giurisdizione di merito	» 805
10. Le azioni di cognizione esperibili innanzi all'autorità giurisdizionale amministrativa	» 806
11. Segue: L'azione di annullamento	» 807
12. Segue: L'azione di condanna ed il risarcimento degli interessi legittimi nel c.p.a.	» 809
13. Segue: Le pronunce di accertamento del G.A.....	» 821
14. Cumulo di domande e conversione delle azioni	» 824

Capitolo 5 - Il processo amministrativo

Sezione Prima

Il giudizio dinanzi al giudice amministrativo: principi, caratteri e svolgimento

1. Il processo amministrativo	» 826
2. Le parti del giudizio	» 832
3. La competenza dei T.A.R.....	» 834
4. Il ricorso	» 839
5. Costituzione delle parti in giudizio	» 845
6. Lo svolgimento del giudizio.....	» 847
7. L'attività istruttoria.....	» 854
8. La decisione del ricorso	» 858

Sezione Seconda

L'esecuzione della sentenza

9. La mancata attuazione delle sentenze e il giudizio di ottemperanza	» 860
10. L'ambito di applicazione del giudizio di ottemperanza	» 862

11. Il giudice dell'ottemperanza.....	Pag. 865
12. L'esecuzione delle sentenze ed il commissario <i>ad acta</i>	» 865
13. Profili procedurali del giudizio di ottemperanza.....	» 867
14. Le pronunce costituenti titolo esecutivo.....	» 869

Sezione Terza
Le impugnazioni

15. L'impugnativa delle sentenze dei T.A.R.	» 870
16. L'appello.....	» 873
17. La revocazione.....	» 875
18. L'opposizione di terzo.....	» 876
19. Il ricorso per Cassazione.....	» 877

Sezione Quarta
I riti speciali

20. I riti speciali.....	» 878
21. Segue: Il rito avverso il silenzio della Pubblica Amministrazione.....	» 880
22. Segue: Il rito abbreviato comune <i>ex art. 119 c.p.a.</i>	» 882
23. Il rito speciale in materia di appalti pubblici.....	» 885
24. Il giudizio in materia elettorale.....	» 887

Capitolo 6 - La tutela cautelare nel processo amministrativo

1. La misura cautelare.....	» 891
2. Le misure cautelari collegiali.....	» 896
3. Le misure cautelari monocratiche.....	» 897
4. Le misure cautelari anteriori alla causa (<i>ante causam</i>).....	» 898
5. L'impugnazione delle ordinanze cautelari.....	» 901
6. Gli ulteriori profili innovativi in materia di misure cautelari.....	» 901

Capitolo 7 - Le giurisdizioni amministrative speciali

1. La giurisdizione della Corte dei conti.....	» 903
2. I Tribunali delle acque.....	» 911
3. I Commissari per gli usi civici.....	» 913
4. Il contenzioso tributario.....	» 914