

## INDICE

PREFAZIONE DEL CARDINALE VELASIO DE PAOLIS.....	5
---	---

### PARTE I

#### IL DIRITTO AMMINISTRATIVO CANONICO

##### CAPITOLO I

L'EVOLUZIONE DEL DIRITTO AMMINISTRATIVO CANONICO E DEI DECRETI SINGOLARI NELL'ORDINAMENTO GIURIDICO DELLA CHIESA .....	11
--	----

Premessa.....	11
1. L'evoluzione del diritto amministrativo nel diritto canonico .....	12
1.1 Le difficoltà incontrate nell'elaborazione del diritto amministrativo canonico.....	12
1.2 Il diritto amministrativo e in particolare gli atti amministrativi singolari nel <i>Codex</i> del 1917.....	16
1.3 L'evoluzione ad opera della dottrina dopo la <i>Sapienti Consilio</i> di Pio X .....	17
1.4 Gli ulteriori sviluppi dopo il Concilio Vaticano II.....	22
1.5 Il codice di diritto canonico del 1983.....	26
1.6 Un aspetto ancora non risolto nel nuovo CIC: la definizione normativa di atto amministrativo .....	28
1.7 La distinzione degli atti amministrativi nel codice del 1983 .....	29
2. La questione dell'esistenza di una autonoma potestà amministrativa distinta dalla potestà giudiziaria.....	32
Premessa.....	32
2.1 Lo sviluppo dottrinale .....	36
2.2 La Dottrina prima del codice del 1917 .....	37
2.3 La dottrina del dopoguerra e la posizione di K. Mörsdorf.....	39
2.4 La svolta successiva alla cost. ap. <i>Regimini Ecclesiae Universae</i> e i lavori del <i>Coetus de normis generalibus</i> .....	43
2.5 Conclusione.....	45

## I DECRETI SINGOLARI DELLA CHIESA PARTICOLARE

3. Equità e discrezionalità: due criteri centrali per l'attività amministrativa .....	48
3.1 La discrezionalità nel perseguire il "Bene pubblico" quale carattere distintivo dell'attività amministrativa .....	48
3.2 La funzione dell' <i>equitas</i> canonica nell'attività amministrativa.....	51
3.3 L'interesse pubblico e l'interesse privato: una questione di equilibrio .....	56
4. Elementi e requisiti di esistenza e validità dell'atto amministrativo canonico .....	60
Premessa.....	60
4.1 L'atto canonico: teoria generale.....	61
4.2 Gli elementi dell'atto canonico: il canone 124 .....	63
4.3 Elementi legati alla validità dell'atto amministrativo canonico: la competenza, il parere del Consiglio (can. 127), e la clausola derogatoria (can. 38). .....	65
4.4 L'efficacia dell'atto amministrativo: il canone 37 .....	68
4.5 Le distinzioni tra gli "Atti amministrativi canonici" .....	69
5. Le distinzioni degli atti singolari nel CIC del 1983 .....	70
5.1 Distinzione tra i decreti amministrativi singolari..... e altri atti denominati decreto .....	70
5.2 La categoria generale dei decreti .....	71
5.3 Due tipi di atti normativi della pubblica amministrazione: .....	72
i Decreti generali legislativi e decreti generali esecutivi (can. 29). 72	
5.4 Una categoria particolare di atti del potere amministrativo:..... i decreti generali esecutivi (cann. 31-33).....	74
5.5 La distinzione tra Istruzioni e decreti generali esecutivi .....	77
5.6 Gli Statuti e i regolamenti: i canoni 94 e 95 .....	80
5.7 Conclusione.....	81
6. L'influenza del diritto amministrativo dello Stato nell'ordinamento canonico.....	82
6.1 Origini del diritto amministrativo nello Stato moderno.....	82
6.2 Vicende del diritto amministrativo nel XIX secolo .....	88
6.3 Il diritto amministrativo nel XX secolo .....	91
6.4 Caratteristiche del diritto amministrativo negli ordinamenti attuali .....	97
6.5 La funzione specifica del diritto nella Pubblica Amministrazione. 98	
6.6 Un esempio: l'ordinamento amministrativo dello Stato italiano..	100

## INDICE

6.7 La Pubblica Amministrazione e l'attività discrezionale .....	102
6.8 Il diritto amministrativo nel rapporto con i singoli.....	104
6.9 L'atto amministrativo nella dottrina statale .....	106
7. Conclusioni.....	111

## PARTE II

### I DECRETI AMMINISTRATIVI SINGOLARI NELL'ESERCIZIO DELLA POTESTÀ ESECUTIVA DI GOVERNO

#### CAPITOLO II

#### I DECRETI SINGOLARI NEL GOVERNO DELLA CHIESA

#### PARTICOLARE ..... 117

1. I decreti singolari.....	117
Premessa.....	117
1.1 Un problema centrale: la distinzione delle funzioni ..... di governo nel diritto canonico .....	118
1.2 L'evoluzione ad opera della dottrina .....	120
1.3 I lavori di revisione del CIC.....	122
1.4 Un"opzione sistematica".....	124
1.5 Il Capitolo I del Titolo IV del Liber I " <i>De actibus         administrativis singularibus</i> " del codice del 1983 .....	125
1.6 La nozione di singolarità: i canoni 48 e 49 .....	128
1.7 Evoluzione dottrinale del concetto di singolarità.....	130
1.8 Le teorie sugli elementi fondamentali dei decreti singolari.....	135
1.9 Gli elementi distintivi del decreto singolare .....	136
2. Il dibattito sulla natura dei rescritti: l'incidenza sullo sviluppo della dottrina sui decreti singolari .....	137
2.1 La questione della distinzione tra decreto singolare e rescritto ....	137
2.2 La posizione degli autori in dottrina .....	143
2.3 Sintesi dei progressi normativi del CIC sui Decreti.....	145
2.4 Un caso particolare: i decreti disciplinari emessi verso gli appartenenti al clero diocesano .....	152
3. L'esercizio del potere amministrativo del Vescovo mediante il decreto singolare .....	153
3.1 Un accenno al concetto di Chiesa particolare: il canone 368 (rinvio).....	153

## I DECRETI SINGOLARI DELLA CHIESA PARTICOLARE

3.2 Il governo amministrativo del Vescovo esercitato.....	156
mediante i decreti singolari .....	156
3.3 Il principio di legalità e la funzione amministrativa .....	160
3.4 La competenza amministrativa del Vescovo e dei suoi delegati ..	162
3.5 L'elemento territoriale e i diritti dei destinatari .....	166
3.6 I requisiti richiesti per la validità di alcuni atti .....	168
4. Il silenzio dell'autorità ecclesiastica di fronte alla richiesta	
di un atto amministrativo .....	169
4.1 La normativa sul silenzio nel diritto canonico .....	169
4.2 La <i>Regula</i> 43 del <i>Liber sextus</i> di Bonifacio VIII .....	170
4.3 L'evoluzione del codice del 1983: le lacune	
dell'attuale disciplina .....	171
4.4 I rilievi della dottrina.....	173
4.5 L'applicazione pratica della normativa	
nell'attività amministrativa della diocesi .....	175
5. Il Decreto singolare di dispensa del Vescovo diocesano .....	177
5.1 Il potere di dispensa dalle leggi: il canone 87 § 1 .....	177
5.2 La dispensa quale atto amministrativo del Vescovo diocesano....	178
6. L'esecuzione e la pubblicità degli Atti amministrativi singolari.....	181
7. Conclusioni.....	184

## CAPITOLO III

## IL GOVERNO AMMINISTRATIVO DEL VESCOVO DIOCESANO . 187

1. L'esercizio della potestà amministrativa nella Chiesa particolare.....	187
1.1 Quadro generale .....	187
1.2 Cosa si intende per "Chiesa particolare" .....	190
1.3 L'organizzazione amministrativa della Diocesi.....	195
2. La Curia al servizio del governo del Vescovo .....	199
2.1 Natura e compiti degli Uffici di Curia in materia amministrativa	199
2.2 Il ruolo dei Consigli diocesani .....	202
2.3 Le posizioni degli autori in dottrina .....	204
2.4 Gli obblighi costitutivi .....	208
2.5 Il parere dei Consigli diocesani ai fini della validità dei decreti	
amministrativi singolari del Vescovo .....	209
3. Gli altri organismi diocesani dotati di potestà amministrativa .....	210

## INDICE

3.1 La potestà amministrativa del Vicario generale, dei Vicari episcopali e del Moderatore di Curia; in particolare la loro competenza ad emanare atti amministrativi singolari .....	210
3.2 Altri soggetti dotati di competenza amministrativa .....	212
4. Conclusioni.....	214

### CAPITOLO IV

LA PROCEDURA DI FORMAZIONE DEI DECRETI SINGOLARI NELLA DIOCESI .....	215
--	-----

1. La procedura di formazione dell'atto amministrativo .....	215
1.1 Le competenze specifiche del Vescovo diocesano .....	215
1.2 Il Principio dell'Unità del governo .....	218
1.3 Due aspetti da conciliare: il principio della libertà nel procedimento e l'obbligo di agire " <i>secundum iuris normas</i> " (can. 48).....	219
1.4 La procedura di formazione del decreto singolare.....	222
1.5 L'ascolto dei destinatari del decreto come strumento per la tutela dei diritti dei fedeli .....	225
1.6 Alcuni casi incerti circa la facoltà ad emettere decreti singolari ..	227
1.7 Partecipazione alla fase di preparazione del decreto delle Strutture diocesane di ausilio all'attività amministrativa del vescovo .....	231
2. Conclusioni.....	234

## PARTE III

### LA TUTELA DEI DIRITTI DEI FEDELI DINANZI AI DECRETI SINGOLARI

#### CAPITOLO V

LA TUTELA DEI FEDELI DI FRONTE AI DECRETI SINGOLARI E AGLI ALTRI ATTI AMMINISTRATIVI .....	243
--	-----

1. Quadro generale della tutela dei diritti dei Fedeli di fronte agli atti amministrativi dell'autorità.....	243
Premessa.....	243
1.1 Identità e differenze fra potestà giudiziaria e potestas regiminis..	249
1.2 <i>Status quaestionis</i> alla luce dell'evoluzione precedente al codice del 1983 .....	251

## I DECRETI SINGOLARI DELLA CHIESA PARTICOLARE

1.3	Lo sviluppo storico del ricorso avverso gli atti amministrativi canonici .....	257
2.	Le principali questioni ancora aperte in materia di tutela amministrativa .....	261
2.1	Il fedele di fronte ad un atto amministrativo ingiusto: il canone 223 § 2 .....	261
2.2	Le lacune ancora presenti nell'attuale sistema.....	265
2.3	Un problema di fondo: il rapporto tra l'esigenza di imparzialità e la discrezionalità amministrativa nel ricorso gerarchico. ....	267
2.4	Altre questioni: i motivi del ricorrente e la legittimazione attiva ..	268
2.5	La fase giudiziaria del ricorso .....	269
2.6	L'evoluzione iniziata con la costituzione <i>Regimi Ecclesiae Universae</i> .....	270
3.	Il dibattito sul <i>gravamen</i> . L'ammissibilità della distinzione tra interesse legittimo e diritto soggettivo nel diritto amministrativo canonico .....	278
	Premessa.....	278
3.1	La distinzione tra lo <i>Ius</i> e il <i>gravamen</i> : la tesi di P.I.Gordon e gli sviluppi della legislazione e della giurisprudenza. ....	280
3.2	Diritti e interessi .....	282
3.3	L'interpretazione del Canone 1601 del CIC Pio-Benedettino della pontificia commissione <i>ad Codicis canones authenticos interpretandos</i> .....	284
4.	Confronto tra l'inquadramento dottrinale della figura dell'interesse legittimo nel diritto canonico e in quello dello Stato: le possibili linee di collegamento .....	288
4.1	La teoria dell'interesse legittimo nel diritto dello Stato italiano ..	288
4.2	L'interesse legittimo nel diritto canonico .....	292
4.3	La rilevanza degli interessi diffusi nel diritto amministrativo canonico .....	297
5.	Altri aspetti della tutela amministrativa canonica.....	299
5.1	Il risarcimento del danno provocato dall'atto amministrativo illegittimo alla luce dell'art. 123 § 2 della costituzione apostolica <i>Pastor Bonus</i> .....	299
5.2	La sospensione degli effetti del decreto singolare nel processo davanti alla "Sectio Altera" della Segnatura Apostolica .....	302
5.3	L'evoluzione in dottrina .....	304

## INDICE

6. Il sindacato di legittimità della “ <i>Sectio Altera</i> ” sull’atto amministrativo .....	311
6.1 I limiti del sindacato di legittimità dell’atto amministrativo nel giudizio davanti alla “ <i>Sectio Altera</i> ”.....	311
6.2 L’evoluzione della dottrina .....	314
7. Osservazioni conclusive sull’attuale sistema di giustizia amministrativa .....	317

### CAPITOLO VI

#### LA SANZIONE PENALE APPLICATA MEDIANTE LA VIA AMMINISTRATIVA..... 333

1. La procedura amministrativa per applicare una sanzione penale .....	333
1.1 <i>Status quaestionis</i> .....	333
1.2 La fase pre-processuale e l’indagine preliminare dell’Ordinario: aspetti controversi .....	335
1.3 Le due vie: processo giudiziale o via amministrativa? .....	341
1.4 La tutela dei diritti del fedele nelle due vie, amministrativa e giudiziale, per irrogare una sanzione penale.....	344
1.5 La natura del decreto singolare che decide il procedimento amministrativo penale .....	350
1.6 Il decreto amministrativo singolare che limita le facoltà di un sacerdote: appunti su una interpretazione spesso errata del canone 223 § 2 .....	351
1.7 Alcune osservazioni pratiche sulla procedura penale canonica nei casi di “ <i>delicta graviora reservata</i> ” .....	354
1.8 Conclusioni.....	356

### CAPITOLO VII

#### ANALISI DI ALCUNI RICORSI AMMINISTRATIVI..... 363

1. Il ricorso avverso il decreto singolare che impone la rimozione o il trasferimento di un Parroco.....	363
1.1 <i>Status quaestionis</i> .....	363
1.2 La procedura prevista prima del decreto di rimozione .....	364
1.3 Il decreto di trasferimento del Parroco.....	367
1.4 Il ricorso avverso il decreto di rimozione o di trasferimento.....	368

## I DECRETI SINGOLARI DELLA CHIESA PARTICOLARE

1.5 Le indicazioni della giurisprudenza della Segnatura Apostolica sul decreto singolare di rimozione del Parroco .....	370
2. Il ricorso avverso il decreto singolare che impone la soppressione della Parrocchia o la demolizione di una Chiesa .....	373
2.1 <i>Status quaestionis</i> .....	373
2.2 Le indicazioni della giurisprudenza della Segnatura Apostolica sul decreto singolare di soppressione o di demolizione di una Chiesa .....	376
3. Conclusioni.....	378

PARTE IV  
TAVOLE PRATICHE

## CAPITOLO VIII

## PARTE PRATICA: TAVOLE DEI PRINCIPALI ATTI

AMMINISTRATIVI SINGOLARI DELLA DIOCESI .....	385
--	-----

Premessa.....	385
1. Schema base di un decreto amministrativo singolare del Vescovo Diocesano .....	386
2. Atti singolari di nomina ad un Ufficio Ecclesiastico .....	387
2.1 Premessa.....	387
2.2 Atti di nomina ad un ufficio Parrocchiale: Parroco, Vice Parroco, etc. ....	391
2.3 Atti di nomina ad altro incarico pastorale: Rettore, Cappellano...	412
2.4 Un caso particolare: la nomina del cappellano della Polizia di Stato .....	415
2.5 Altri Decreti singolari di nomina del Vescovo diocesano .....	420
3. Tavole di alcuni decreti singolari di autorizzazione .....	430
4. Tavole di alcuni decreti Singolari di rimozione e trasferimento.....	441
5. Tavole di alcuni decreti singolari che impongono un “ <i>facere</i> ” e di alcuni provvedimenti disciplinari .....	444

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.....	455
--------------------------------	-----



## INDICE

SIGLE E ABBREVIAZIONI.....	465
BIBLIOGRAFIA .....	467
1. Fonti e documenti.....	467
1.1 Fonti e documenti dei Sommi Pontefici .....	467
1.2 Documenti della Santa Sede.....	468
1.2.1 <i>Concilium Oecumenicum Vaticanum II</i> .....	468
1.2.2 Altri documenti .....	469
1.3 Fonti e documenti codicali e legislativi .....	470
1.4 Altri documenti .....	473
1.5 Fonti giurisprudenziali canoniche.....	473
1.6 Fonti legislative e giurisprudenziali civili dello Stato Italiano .....	476
2. Studi.....	476
INDICE.....	507